



PERÚ

Ministerio
de la Mujer y
Poblaciones Vulnerables



Cuadernos sobre
Poblaciones Vulnerables

Nº 13
2013



DESARROLLO SIN FRONTERAS

Colombia, Ecuador, Colombia un objetivo
común.

DOCUMENTO PÚBLICO

Carmen Omonte, Ministra de la Mujer y Poblaciones Vulnerables

Julio Andrés Rojas Julca, Viceministro de Poblaciones Vulnerables

Gracias por su lectura

Equipo de Producción, Oficina de Comunicaciones del MIMP

Diseño Jorge Carrillo, María Gamarra, Cecilia Conga.

Información y Fotografía Archivo MIMP Hilan Veliz,
Verónica Morales, Alejandra de América, Arturo Valverde,
Juan Carlos Valcazar.

Editor Jorge Zavaleta Alegre

“ En 1542, se otorgaron las Leyes Nuevas de Indias que recordaron la prohibición de esclavizar a los indios, y abolieron las encomiendas y el sistema de herencia de éstas. Las Leyes Nuevas eran en mayor parte beneficiosas para los indios, pero muy pronto los colonos se rebelaron. Carlos I, al darse cuenta de que prohibir el sistema de la encomienda llevaría arruinando la colonización, suprimió en 1545 la prohibición de herencia de la encomienda: Bartolomé de las Casas en Bartolomé, nació en Sevilla en 1484 y murió en Madrid en 1566. Siendo niño, conoció a los Reyes Católicos y a Cristobal Colón porque su padre, Pedro de Las Casas participó en los viajes hacia el Nuevo Mundo.”

CONTENIDOS

I. Presentación

Los objetivos centrales de este Plan Nacional están orientados a las niñas, niños, adolescentes, personas adultas mayores, personas con discapacidad, desplazados y migrantes internos en situación de vulnerabilidad.

II. La Integración Sin Fronteras

La vida cotidiana en las fronteras del Perú, Ecuador y Colombia revela cuan posible construir un desarrollo estable entre los pueblos vecinos.

III. La Organización del PNAIA

La Comisión Multisectorial está conformada por los titulares de los respectivos Viceministerios

IV. Loreto y Acción Social Regional

Cinco son los ejes transversales de acción para el desarrollo de las cuencas en el marco de la Estrategia de Acción Social con Sostenibilidad en Loreto.

V. El Camino del Putumayo

El Cuerpo de agua del Putumayo tiene como afluentes a Igara Paraná, Yaguas, Cara Paraná, San Miguel, Algodón y Guamúz, con una longitud de 1.813 km y un caudal medio 8.760 m³.

VI. El oro azul de América del Sur

La cuenca amazónica es la más importante fuente de agua dulce del planeta.

VII. El Plan Binacional

Es el primer acuerdo de los estados de Perú y Ecuador para impulsar el desarrollo sostenible de sus fronteras.

Visibilidad Amazónica. El IIA. Bibliografía referencial sobre la Historia de las Recursos Naturales en las Cuencas del Napo y Putumayo, participación de las Comunidades Nativas, gobiernos y sectores privados. El Sueño del Celta de Mario Vargas Llosa, Róger Rumrill, Bartolomé de las Casas, Investigaciones Sectoriales.

Los movimientos sociales apuntan a desarrollar un modelo de progreso social y económico que sea perdurable, donde el beneficio no se obtenga a expensas del bienestar de las generaciones futuras.

BUEN VIENTO...

Presentación

4

DESARROLLO SIN FRONTERAS



LA INTEGRACIÓN AMAZÓNICA EN MARCHA

La Historia de América comienza a rescatar el tiempo perdido. Colombia, Ecuador y Perú han reafirmado compromisos de integración mediante encuentros presidenciales, declaratorios conjuntos y compromisos formales en Cumbres Internacionales, relacionados directamente con la inclusión social y acciones de desarrollo sostenible.

Los pueblos, los gobiernos locales, los lugares más alejados de cada país, constituyen el principal eslabón para consolidar el Estado democrático. Una experiencia en marcha es el Plan Nacional por la Niñez y la Adolescencia – PNAIA 2021, con definidas al Bicentenario de la Independencia Nacional.

Dentro del PNAIA, ha sido incluida una intervención multisectorial con la participación

de los tres niveles de gobierno, instituciones públicas y privadas y sociedad civil, considerando la Salud, Nutrición, Educación y Protección como ejes transversales de intervención en las zonas más alejadas del territorio nacional.

Los objetivos centrales de este Plan Nacional están orientados a las niñas, niños, adolescentes, personas adultas mayores, personas con discapacidad, desplazados y migrantes internos en situación de vulnerabilidad.

Las personas con discapacidad constituyen otro grupo vulnerable de la población. El Perú cuenta con un Registro Nacional de Personas con Discapacidad – CONADIS, dos decenas de miles de personas inscritas. Destaca el Programa Piloto “Tumbes Accesible”, convertido en un modelo de gestión, que incluye la creación de una Pensión no Contributiva, iniciativa que está en el Congreso de la República. Seis Regiones del Perú ya cuentan

con su Ordenanza Regional para asumir esta responsabilidad.

Para lograr esta Estrategia se ha puesta en marcha una plataforma itinerante en buques de la Marina de Guerra, en la cual se articulan diversos programas y servicios del Estado y otras instituciones con la finalidad de obtener mejores resultados para la población beneficiaria.

Esta iniciativa, que opera con la rectoría del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, está en acción y en sus primeros pasos se ha creado interés de los países de la Cuenca Amazónica, empezando por Ecuador. Colombia ha mostrado interés para emprender el programa en la Cuenca del Putumayo, como se desprende de la VIII Cumbre de la Alianza del Pacífico en Cartagena y la visita del Presidente del Perú a Colombia.

La idea central es convertir las acciones de corto plazo en acciones orientadas al largo plazo (generadoras de desarrollo) mediante la participación activa del Estado. En varios distritos empieza a registrarse la reducción de la mortalidad infantil, en la desnutrición crónica. Avanzar en la exclusión social es el principal objetivo cuando abordamos la Integración de la Amazonía.

En este esfuerzo, prima la concertación de los

diferentes planes, programas y proyectos como: YACHAY cuyo objetivo es reducir la mendicidad encubierta en las calles. VIDA DIGNA trabaja por la restitución y protección de los derechos de las personas adultas mayores en situación de abandono, es decir, los mayores de 60 años, que habitan permanentemente en las calles de la ciudad.

Consideramos que la adopción es una medida de protección definitiva. Es una temática que debe ser más atendida por las municipalidades, en particular de los distritos rurales y poblados alejados. Estamos articulando todo el sistema de Adopción. Hemos realizado mesas de trabajo con 29 Cortes de Justicia.

El Corredor Bioceánico Nor Oriente es parte del proceso de integración sudamericano animado por una serie de iniciativas, en los cuales el fin supremo es la población. Un proyecto en marcha, es por ejemplo el transporte multimodal desde el mar de Piura en el Norte peruano, pasando por Chachapoyas – San -Martín - Loreto Manaos y el Atlántico.

Julio Andrés Rojas Julca,
Viceministro de Poblaciones Vulnerables

► La integración sin fronteras

6

DESARROLLO SIN FRONTERAS



La vida cotidiana en las fronteras del Perú, Ecuador y Colombia revela cuán posible construir un desarrollo estable entre los pueblos vecinos.

Los tres países persiguen un solo objetivo y otros van sumándose. Colombia, Ecuador y Ecuador vienen anunciando propuestas de desarrollo en sus fronteras, siguiendo la ruta de sus principales cuencas. Las implicaciones ambientales, políticas, culturales y estratégicas de la Cuenca Amazónica ocupan hoy mayor interés de la inversión internacional en América Latina, sujeta a Estados democráticos más estables y con planes que involucran el desarrollo descentralizado.

El plan peruano para la infancia y adolescencia 2021 que se inició en el 2012 ha creado nuevos rumbos, incluyendo la acción social de la Marina de Guerra con plataformas itinerantes que conectan a las principales instituciones del sector público con los distritos y comunidades.

La primera iniciativa de la Cuenca del Napo comienza a ser tomada en cuenta para la Cuenca del Putumayo, río principal que nace en el Nudo de los Pastos de Colombia, afluente del Amazonas, desemboca en el Atlántico, en Brasil, pasando por Ecuador y Perú.

Dicha dinámica encuentra su correlato en decisiones de Estado. Por ejemplo, el 14 de noviembre del 2014, en Piura, se realizaron: El Encuentro Presidencial y la VII Reunión del Gabinete Ministerial de Perú y Ecuador. Los participantes prestaron especial interés a las propuestas integrales para la Región Fronteriza, presentadas por la Asociación Binacional de Municipalidades del Sur del Ecuador y Norte del Perú (ABIMSENOP).

La Declaración Presidencial de Piura, en resumen, celebra los primeros quince años de la suscripción de los Acuerdos de Paz de Brasilia. Entre los 111 acuerdos, podemos destacar el compromiso

de profundizar la integración, fortalecer la cooperación binacional, buscar la inclusión social y el desarrollo, con énfasis en las fronteras.

Perú y Ecuador han aprobado el Plan Binacional y el Fondo Binacional para la Paz y su rol articulador ante las autoridades nacionales, locales, pueblos originarios, dotando de recursos necesarios.

Deciden continuar el trabajo coordinado en el desminado humanitario, acciones comunes para detener el contrabando, drogas, minería ilegal y otras amenazas. Compromiso de concluir en el 2017 la limpieza de las áreas remanentes y priorizar la asignación de recursos financieros adicionales para ejecutar dicho trabajo en los plazos previstos. Creación de la Unidad Binacional de Desminado Perú-Ecuador.

LAS METAS 2021

Han conformado el Eje Social del Gabinete Binacional de Ministros, con metas al 2021.

Destacan el trabajo conjunto entre los entes de planificación CEPLAN-SENPLADES. Asignación de presupuestos para cumplir con las metas de la Agenda Social Binacional.

Las Niñas, Niños y Adolescentes son nuestro presente y futuro. En este propósito resalta la iniciativa multisectorial, integral, pública y privada, dirigida por el MIMP, mediante la Plataforma Itinerante de Acción Social – PIAS, con participación de múltiples sectores y el respaldo de la Marina de Guerra.

Este 2014 se presentará el Protocolo Binacional y se realizará una intervención piloto para la atención de los niños y adolescentes que trabajan. El MIMP propondrá un Protocolo de atención de la niñez y la adolescencia en presunta situación de abandono para consideración del Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos del Ecuador. Se elaborará y suscribirá el Plan Binacional Quinquenal de Salud 2013-2017, incluyendo

capacitación y permanencia de profesionales.

Se pondrá en funcionamiento el Hospital Binacional de Huaquillas y el Hospital Gineco-Obstétrico de Santa Rosa para brindar atención recíproca.

Ecuador y Perú destacan “Tumbes Accesible” y su réplica en varias regiones del Perú, en favor de las personas con discapacidad a partir de la experiencia de la Misión Solidaria “Manuela Espejo”. Las instituciones especializadas constituirán la Red de Intercambio de Experiencias y Buenas Prácticas e Investigación y Nuevas Tecnologías.

Después de Tumbes, se incorpora a esta cruzada el distrito limeño de Ventanilla, empezando por la zona de Pachácutec, poblada por 180 mil habitantes.

Se ratifica el convenio de Seguridad Social entre ambos países. Se desarrollarán iniciativas en materia de educación intercultural y bilingüe. Se hará uso del Programa Beca Amistad, que oferta 50 becas. Un nuevo convenio de cooperación y mutuo reconocimiento de títulos profesionales, grados académicos y estudios universitarios. Emprendimiento de proyectos conjuntos de Ciencias y Tecnología.

El Perú y Ecuador, con respaldo de Colombia, Chile, Bolivia y Argentina, han presentado en febrero de este año la candidatura del “Qhapaq Ñan” o Sistema Vial Andino, a la lista del Patrimonio Mundial de la UNESCO.

Se reconoce la labor continuada de los arqueólogos peruanos y ecuatorianos en las investigaciones y hallazgos en las provincias de Zamora Chinchipe, San Ignacio, Jaén y Bagua, distinguidos por el Fórum de Shanghai 2013, como uno de los diez mejores descubrimientos arqueológicos en el mundo.

Ambos Estados proyectan un área ampliada de libre movilidad de personas y libre ejercicio de

derechos. Mejorar la aplicación del Estatuto Migratorio Permanente. Otorgar automáticamente la permanencia hasta 183 días a los ciudadanos ecuatorianos que ingresen al Perú.

Sobre la base de reciprocidad, se propone establecer la exoneración de multas migratorias por haber excedido el máximo del tiempo autorizado. Se fortalecerá la integración con los juegos binacionales, compartiendo la infraestructura existente.

Este año se realizarán acciones para hacer frente a las amenazas a la seguridad y defensa, entre ellas la minería ilegal, tráfico de drogas, espionaje global, trata de personas, tráfico de migrantes y contrabando de mercancías y armas.

Destaca la conclusión del proceso de reconocimiento fluvial e identificación de factores coadyuvantes en el Nuevo Rocafuerte (Ecuador) – Cabo Pantoja (Perú) en el Río Napo para el establecimiento de un modelo de acción social con sostenibilidad, en las comunidades nativas.

Se instruye a los Ministerios de Defensa y a las Armadas para implementar el Convenio Binacional entre los Servicios Industriales de la Marina – SIMA - del Perú y Astilleros Navales Ecuatorianos – ASTINAVE – para impulsar proyectos en la industria y tecnología de la defensa.

Resaltan la conformación del Comando Binacional de Seguridad Ciudadana entre las Policías de ambos países.

Compromiso de lucha contra el tráfico de combustibles, por parte de las respectivas instituciones públicas.

Reiteran la importancia de los procesos de gestión de desastres. Cooperación en el desarrollo productivo pesquero. Acuerdo de complementación gasífera, programas de electrificación del poblado ecuatoriano Cabeza de Toro con energía generada en Perú. Hay avances en los estudios de interconexión eléctrica.

Trabajo conjunto con los gobiernos locales para solucionar el problema de derivación de aguas residuales municipales en las cuencas Putumayo – Tumbes y Catamayo – Chira.

Los Ministerios del Ambiente de Perú y Ecuador continúan en la implementación de zonas de protección ecológica contiguas que promuevan el uso sostenible de la biodiversidad.

Se valora la reforestación de 2,596 has de las cuencas de los ríos Puyango – Tumbes, Catamayo – Chira.

Se destaca la importancia del inicio del Programa de Vías Complementarias a los ejes viales binacionales, planificado al 2016 y 2021. En el caso del Perú la intervención de siete vías de acceso a capitales distritales. Y en Ecuador, las vías priorizadas en el Plan Estratégico de Movilidad.

LA RUTA PUTUMAYO – NAPO - AMAZONAS

El Putumayo - río de Colombia, Ecuador, Perú y Brasil-, se navega por un total de casi 1.600 km, por embarcaciones de 2 a 4 pies de calado. En los períodos de lluvia los calados se pueden incrementar, pero la corriente es mucho más fuerte. En Colombia, la región amazónica de este país tiene unos 406.000 km². Más hacia el oeste, corre el Napo, que tiene sus fuentes en el Ecuador y luego pasa por el Perú. Siempre hacia el oeste, los ríos Tigre, Pastaza, Morona y Santiago -con las fuentes en los Andes-, pasan del Ecuador al Perú. En este último país pueden ser navegados por cortos tramos, con embarcaciones de poco calado.

Colombia tiene la soberanía sobre 116 km. de la orilla derecha del río Amazonas. En la misma Cuenca del Amazonas, en Colombia se mencionan los ríos Guainía-Río Negro y Vaupés.

En Colombia, el Río Caquetá corre por 1.350 km., de los cuales las embarcaciones mayores de 25 toneladas navegan de manera permanente por 857 km. y 293 km. suplementarios de manera ocasional, en las aguas grandes.

El Río Putumayo, en su curso forma la frontera del oeste de Colombia con el Perú y el Ecuador, y es navegable casi todo el tiempo del año, por las embarcaciones de la zona.

El Perú utiliza bien el tramo propio del Río Amazonas, de unos 570 km que permite la navegación de embarcaciones con calados del orden de 4,50 m, casi todo el año.

Los puertos más importantes de esta Cuenca tienen características de puertos fluvio marítimos. Con pocas excepciones - que se encuentran en Brasil y el Perú -, varios de estos puertos no corresponden a las exigencias de un transporte moderno.

Es interesante, la acción de las autoridades de Brasil, que están asignando fondos producidos por la Marina Mercante para estos transportes y están realizando modernos terminales de pasajeros, como el de Manaos.

EL TERRITORIO PROMETIDO

El Plan Nacional por la Niñez y la Adolescencia – PNAIA 2021 es parte esencial de una política social del Perú, que se extiende con la Estrategia de Acción Social con Sostenibilidad en las Cuencas de la Amazonía Peruana.

La Estrategia de Acción Social con Sostenibilidad se sustenta en tres ejes o plataformas:

Gestión local. Soporte de telecomunicaciones. Plataforma itinerante que involucra al Gobierno Nacional, a través de la Comisión Multisectorial Permanente, Gobierno Regional Loreto y los Gobiernos Locales de zonas fronterizas con Colombia, Ecuador y Perú.

En los distritos peruanos de Torres Causana y Mazán en el Napo y El Estrecho en el Putumayo, el proceso de organización ha concluido.

Fechas recordadas por los pobladores. El 22 de abril del 2013, la alcaldía de El Estrecho,

Putumayo, pueblo fronterizo con Colombia, expidió la Resolución de creación de su Comité Multisectorial. Su Alcalde, que a su vez es Presidente y otros 25 miembros representan a las instituciones locales públicas y privadas, y a las diferentes calles y barrios del distrito.

En esa misma Resolución han sido nombrados, por primera vez en su historia, a los Caciques de la Jurisdicción del Distrito de Putumayo. Son 46 Representantes. De conformidad a la Ley 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades – los gobiernos locales gozan de autonomía administrativa.

Acción Social con Sostenibilidad está haciendo posible que el gobierno local construya o represente la dimensión soñada por sus habitantes. Algunos logros tangibles:

Se ha creado la Red Educativa Pantoja - Angoterros. Están incorporados los servicios Banco de la Nación, RENIEC, Servicio Satelital de Telemedicina y Teleasistencia. La Plataforma del Programa Juntos, Pensión 65 y Qall Warma.

Los medios de transporte fluvial serán operados por expertos del Ministerio de Defensa.

Los servicios y programas del Estado, llegan en forma de módulos, a la población rural amazónica.



La organización del PNAIA

10

DESARROLLO SIN FRONTERAS



La Comisión Multisectorial está conformada por los titulares de los respectivos Viceministerios :

Educación, Salud, Interior, Trabajo, Justicia, Turismo, Cultura, Desarrollo e Inclusión Social, del Ambiente, Comunicaciones, Secretario General de la Presidencia del Consejo de Ministros, INEI, DEVIDA, INDECI, RENIEC, Presidente de la Corte Suprema y Fiscal de la Nación. Invitados Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza, UNICEF y un representante del Consejo Consultivo de Niñas, Niños y Adolescentes.

En el marco del PNAIA funciona la Sub Comisión Especial de la Estrategia de Acción Social con Sostenibilidad en la cuenca del Río Napo – Loreto. Es un espacio articulador colegiado de la Comisión Multisectorial, en la cual participan el MIMP, PCM, MINSA, MED, MIDIS, MINJUS, MTPE, MINAM, MINCU, MPFN, DEVIDA, RENIEC , PUCP, INICTEL, ONGEI – PCM y MINDEF.

Partes fundamentales de la Plataforma son: Programa Juntos, Pensión 65 y QaliWarma. Servicios del Banco de la Nación, RENIEC, Servicio Satelital de Telemedicina y Teleasistencia. En el campo energético, instalación de paneles solares PICOPV en comunidades con la perspectiva de ampliarse en todos los distritos.

► Loreto y acción social regional



11

DESARROLLO SIN FRONTERAS

Cinco son los ejes transversales de acción para el desarrollo de las cuencas en el marco de la Estrategia de Acción Social con Sostenibilidad en Loreto.

El Comité Regional tiene que articular las acciones del Estado, Gobierno Regional, Gobiernos Locales, Organizaciones de las Comunidades Nativas y Campesinas, sociedad civil e instituciones públicas y privadas para proteger a la infancia y adolescencia así como poblaciones en condición de vulnerabilidad en Loreto.

El viernes 07 de febrero 2014, el Gobierno Regional de Loreto, realizó la primera reunión del Comité Regional de Seguimiento de la Estrategia de Acción Social de Loreto, en el marco del Plan Nacional de Acción por la Infancia y Adolescencia/ PNAIA 2001-2021.

Participaron el Viceministro de Poblaciones Vulnerables, el Presidente Regional, el Vicepresidente Regional, el Gerente General Regional.

Para el Viceministerio de Poblaciones Vulnerables los alcances de “Las Estrategias de Acción Social con Sostenibilidad en la Cuenca del Rio Napo”, han sido apreciados directamente por el Presidente de la República, Ollanta Humala, empezando por la puesta en funcionamiento de la estrategia en los distritos Torres Causana, Mazán, Napo y San Antonio del Estrecho. “El llamado a liderar la estrategia de Acción Social con Sostenibilidad en Loreto, es el Gobierno regional, auténtico representante del pueblo y que nace de la voluntad popular mediante las elecciones democráticas y en torno a él los demás organismos regionales, con el aporte de los niveles nacionales como la Reniec, Banco de la Nación, y demás organismos”, opina el MIMP.



El Vicepresidente Regional de Loreto informa que serán reforzados los principales programas sociales, entre ellos “Techo Digno”, Médico en tu Barrio, Feria Agropecuaria, el programa de desparasitación “Chau Cuica”, vacunaciones, fumigación, implementación de postas médicas y hospitales, nuevos y mejores colegios en toda la región, etc.

El Acta de Constitución del Comité Regional de Seguimiento a la Estrategia de Acción Social con Sostenibilidad/CREASS de la Región Loreto, simboliza una decisión orgánica para dar impulso a los programas sociales y la prioridad de atención en salud y educación, llevando la presencia del Estado a los más alejados puntos de ese territorio.

Según el Acta de constitución del Comité Regional, sus funciones principales son: articular las acciones del Estado, Gobierno regional, Gobiernos Locales, Organizaciones de las Comunidades Nativas y Campesinas, sociedad civil e instituciones públicas y privadas para proteger a la infancia y adolescencia así como poblaciones en condición

de vulnerabilidad en Loreto.

Igualmente, planificar, monitorear y evaluar las respectivas políticas públicas. Implementar mecanismos y/o sistema de registro en la región. Sistematizar las experiencias de intervención y buenas prácticas, Coordinar e implementar acciones intersectoriales. Elaborar normas y validar una ruta intersectorial.

La suscripción de dicha Acta Regional, fue avalada con la participación de los representantes de la Comandancia Gral. De Operaciones de la Amazonía y V Zona Naval en el Plan Acción Social con Sostenibilidad, la Secretaria de Gestión Pública de la Presidencia del Consejo de Ministros/PCM.

Es el Gobierno regional, auténtico representante del pueblo y que nace de la voluntad popular mediante las elecciones democráticas y en torno a él los demás organismos regionales, con el aporte de los niveles nacionales de diversos servicios que el Estado debe ofrecer de manera descentralizada.

► El camino del Putumayo

13

DESARROLLO SIN FRONTERAS



El Cuerpo de agua del Putumayo tiene como afluentes a Igara Paraná, Yaguas, Cara Paraná, San Miguel, Algodón y Guamúz, con una longitud de 1.813 km y un caudal medio 8.760 m³. El Putumayo, en Brasil, Içá, significa en quechua, putu mayu, de 'putu': vasija de fruto de árboles y 'mayu'.

En el siglo XIX, el Putumayo fue navegado por el explorador francés Jules Crevaux (1847-82). Llegó a Cuembí, a unos 1.300 km de su boca sin encontrar un solo rápido. Cuembí está a sólo 320 km del océano Pacífico en línea recta, pasando por la ciudad de Pasto en el sur de Colombia.

El Putumayo nace en los Andes colombianos, en territorio del municipio de Sibundoy, cerca de la ciudad de San Juan de Pasto. Se dirige hacia el

sureste, abandonando pronto la montaña, llegando a Puerto Asis, localidad colombiana con unos cien mil habitantes.

Los principales afluentes del Putumayo son: en el tramo colombiano: el Guamúz, quebrada Cehembí. En el tramo de frontera Colombia y Ecuador: Güeppi, San Miguel. En la frontera Colombia y Perú: el Yavineto, Campuya, Cara Paraná, Algodón, Igara Paraná, Yaguas. En el tramo brasileño: Cotuhe, Pureté, por la derecha, llegando de Perú.

En el 2014, reviven ideas del Tratado de Cooperación Amazónica Colombo - Peruano, preservando el tratamiento que se le ha conferido a la región. El Plan peruano colombo peruano de 1979 contiene elementos válidos para integrar la



frontera con un criterio unificado, articulado a la economía nacional de ambos países.

Años atrás, los gobernantes de Colombia y del Perú, se reunieron en San Antonio, a orillas del río Amazonas y suscribieron una Declaración Conjunta, en Leticia, capital del Departamento colombiano del Amazonas. Las propuestas que se discutieron buscan, fortalecer la capacidad científica y tecnológica, prestar atención integral a las comunidades indígenas/nativas, en sus aspectos territoriales, servicios sociales básicos, protección de sus derechos fundamentales, en especial su integridad social y cultural.

La zona Colombiana comprende los Departamentos del Putumayo y Amazonas, y se extiende desde Leticia hasta el Río Putumayo. La zona Peruana comprende el Norte de la Provincia de Loreto, alcanzando las provincias de Maynas y Ramón Castilla involucrando a las poblaciones de las

orillas de los ríos Putumayo, Napo, Amazonas y Yavarí.

El Putumayo ya no da tantos frutos como antes. Las sequías han castigado la pesca y el transporte es más complejo. En la frontera, señala la revista La Semana de Bogotá, poco o nada se conoce de las relaciones entre peruanos, ecuatorianos y colombianos que confluyen en el río y el bosque. Se trata de una sola familia que convive con el olvido. Hay poco Estado.

El nombre del departamento colombiano de Putumayo, que deriva del río del mismo nombre, a decir de algunos historiadores significa “Río de las Garzas” o “Caudal de aguas tranquilas”, según los indígenas del lugar, y su economía se basa en la producción agropecuaria desarrollada en el piedemonte y en la explotación de los recursos petroleros y forestales de su jurisdicción.

► El oro azul de América del Sur



15

DESARROLLO SIN FRONTERAS

América del Sur es la región que posee la concentración de agua dulce (30%) más grande del planeta, y de su aprovechamiento depende su futuro.

Respecto al oro azul hay referentes valiosos: Se necesita un mínimo de 20 a 40 litros de agua por día por persona para consumo e higiene básicos. Sin embargo, los recursos de agua dulce del mundo enfrentan grandes demandas. Crecen los conflictos acerca de los derechos de acceso, a pesar de que mucha gente todavía no tiene goza equitativamente del agua y saneamiento.

Esta parte de la tierra tiene formidables recursos hidroeléctricos y bosques, cuya riqueza implica una racional utilización de sus ríos para convertir a Suramérica en una de las potencias más atractivas del planeta.

América del Sur tiene tres grandes cuencas, que unidas entre sí, puede constituir un corredor fluvial desde Buenos Aires al Caribe, que comprende las cuencas de los ríos Amazonas, Orinoco y del Plata.

En América del Sur se encuentran casi la mitad del volumen total de las aguas corrientes de la tierra. Los grandes ríos de la región han sido navegados desde siempre, pero ahora sus vías navegables tienen que ser adaptadas a las realidades modernas.

Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador y Perú integran la Cuenca del Amazonas. Estos países son muy disímiles, tanto por tamaño - por ser Brasil, con sus 8.547.000 km², de proporciones continentales, como por población y su PIB.

Brasil, Colombia y Perú pueden aprovechar de

manera directa las posibilidades de navegación por el Río Amazonas. En cambio, por la situación geográfica específica, Bolivia y en especial el Ecuador, aprovechan sólo unos pocos y menos importantes afluentes del Gran Río, grandes ríos Guainía, Negro, Vaupés y Caquetá-Japurá.

Corredores de la Amazonia ecuatoriana. Los cursos de agua que tienen sus fuentes en los Andes y pertenecen a la vertiente amazónica de la República del Ecuador son de difícil navegación. Sin embargo, aún las muy reducidas cantidades de mercancías que se transportan por estas vías representan una gran ayuda para la muy necesitada población de la zona.

El desarrollo sostenible de la población amazónica abrirá el camino a otros proyectos relacionados con el cuidado ambiental, el respeto de los valores culturales y naturalmente las inversiones con altos componentes inclusivos.

Existen demandas competitivas y conflictos acerca de los derechos de acceso, a pesar de que mucha gente todavía no tiene acceso equitativo al agua y saneamiento.

Un requisito fundamental es el agua para el cuidado primario efectivo de la salud y una precondition para el éxito en la lucha contra la pobreza, el hambre, la mortalidad infantil, la desigualdad entre géneros y el daño ambiental.

La gestión integral de los recursos hídricos es una preocupación que está presente en distintos foros académicos y políticos. La Embajada de Venezuela en Lima convocó en diciembre del 2013, a un seminario con participación de voceros del Ministerio del Ambiente, Parlamento Amazónico, Programa de Biodiversidad del Instituto de Investigación de la Amazonía IIAP y del Instituto de Transferencias de Tecnologías Andrés Bello – ITACAB, entre otras instituciones.

Algunas interrogantes de ese foro indican el rol prioritario del Estado en la Amazonia: ¿Es

antagónico el tema del Desarrollo y la Amazonía o son complementarios? ¿Los enfoques deben ser nacionales, colectivos o como biomasa? ¿Los saberes, culturales, deben difundirse con mayor propiedad?. ¿Cómo desarrollar mejor la educación?. Son algunas de las preguntas.

La abundancia de recursos que cuenta la Amazonía, da pie para un especial mandato regional: Si la OPEP tiene un gran peso específico en el mundo, girando alrededor de un solo recurso natural, ¿qué sería de Sudamérica si se logra los mismos alcances de la OPEP involucrando a todos los recursos de la Amazonia?: América Latina obtendría una gran fuerza negociadora.

La tesis del oro es relevante. En la Amazonia se encuentra el metal del oro, el oro verde o biodiversidad, el oro negro que es el petróleo; y el oro azul, son las aguas de nuestro continente.

“Si la OPEP tiene un gran peso específico en el mundo, girando alrededor de un solo recurso natural, ¿qué sería de Sudamérica si se logra los mismos alcances de la OPEP involucrando a todos los recursos de la Amazonia?: América Latina obtendría una gran fuerza negociadora”

El agua dulce es el denominador común de los desafíos más acuciantes del presente siglo, Las cuestiones sanitarias o la producción de alimentos o energía, obligan la gestión de este recurso natural considerando las premisas la escasez y deficiente distribución.

La buena gestión y la cooperación entre los diferentes grupos de usuarios promueven el acceso al agua, la lucha contra su escasez y contribuyen a la reducción de la pobreza.

Es esencial para preservar nuestros ecosistemas, erradicar la pobreza y progresar hacia la equidad

“Se necesita un mínimo de 20 a 40 litros de agua por día por persona para consumo e higiene básicos. Sin embargo, los recursos de agua dulce del mundo enfrentan grandes demandas por el crecimiento de la población y la actividad económica”.



social, incluida la igualdad entre hombres y mujeres.

El 22 de marzo del 2013 fue declarado - a iniciativa de Tayikistán y por acuerdo de las Naciones Unidas Día Mundial del Agua, bajo el tema de la cooperación.

Un aspecto relacionado con el cuidado del agua es el incremento de la población y de la urbanización, los cambios de los ecosistemas, la producción de alimentos, la salud, la industria, la energía, así como la gestión de riesgos, el valor y el precio del agua y el fortalecimiento de conocimientos y capacidades.

LA RUTA DE ORELLANA

18

DESARROLLO SIN FRONTERAS



Es necesario darle la debida importancia a las políticas sostenidas de protección de la Amazonía y de explotación racional de sus ingentes pero extinguidos recursos, volcando la protección de su población, incidiendo por los niños, niñas y adolescentes.

¿Cómo aprovechar adecuadamente los recursos de la Amazonía para el desarrollo del país sin acciones depredadoras irreversibles?. ¿Cómo lograr que los grandes inversionistas nacionales y extranjeros, especialmente los consorcios transnacionales, operen en ese vasto territorio con responsabilidad

ambiental ?

Las respuestas podemos encontrarlas en la rica producción literaria y de la geografía humana que nos sumerge en el fascinante mundo de la Amazonía, con todas sus maravillas, pero también con todos sus riesgos y problemas.

En el siglo XXI, esta zona es la más preciada del planeta, eje de la globalización Sur-Sur.

En la Cuenca del Napo también se ubica Yasuní, una propuesta para frenar el cambio climático. El

proyecto, presentado a EEUU por varios países europeos y una misión ecuatoriana, plantea que se pague a Ecuador para que deje a perpetuidad, sin explotar, parte de sus reservas petroleras en el campo Ishpingo-Tambococha – Tiputini - ITT.

La Amazonia situada en el corazón de América

LA INTEGRACION DESDE LAS FRONTERAS



La Amazonia situada en el corazón de América del Sur constituye una de las regiones de mayor importancia ecológica y estratégica del mundo. Los movimientos sociales apuntan a desarrollar un modelo de progreso social y económico que sea perdurable, donde el beneficio no se obtenga a expensas del bienestar de las generaciones futuras.

Los pueblos latinoamericanos caminan hacia la Integración. Una de las expresiones de mayor alcance es CELAC, creada el 2010 en México y constituida definitivamente en enero último en su II Cumbre de La Habana como Comunidad Económica Latinoamericana y Caribeña, con participación de treintatres países miembros.

Un antecedente inmediato es la Unión de Naciones Suramericanas – UNASUR, organismo que construye una identidad y ciudadanía, impulsando un espacio sobre la base de los estados de la Subregión.

del Sur constituye una de las regiones de mayor importancia ecológica y estratégica del mundo. Los movimientos sociales apuntan a desarrollar un modelo de progreso social y económico que sea perdurable, donde el beneficio no se obtenga a expensas del bienestar de las generaciones futuras.

Y la tercera iniciativa, nacida el 2011, es liderada por cuatro países cuyos gobiernos de naciones latinoamericanas tienen costas en el océano Pacífico. Esta Alianza, a cargo de los presidentes de Colombia, Chile, Perú, México, y más reciente por Costa Rica, promueve acuerdos de unión de bolsas de valores, integración de mercados, lucha contra el narcotráfico, entre otros temas económicos y políticos.

Esta Alianza del Pacífico acaba de realizar el 10 de febrero, en Cartagena, su VIII Cumbre reafirmando la voluntad de fortalecer los mecanismos de intercambio de información en materia migratoria y de lucha contra la delincuencia organizada transnacional. En materia económica, ha suscrito el Protocolo Comercial que complementa el Acuerdo sobre desgravación del 92 % del comercio del bloque.

Podemos apreciar que en el esquema de esta Alianza, Colombia y Perú encuentran un camino de integración amazónica en marcha, con éxitos evidentes entre los pueblos de la Cuenca del Napo, siguiendo la ruta de Orellana para construir un mundo de inclusión social a las poblaciones de ambas riberas.

Ecuador y Perú vienen trabajando en sus fronteras mediante Gabinetes Binacionales, y alentando una política de atención prioritaria a las poblaciones vulnerables, gestión que Colombia y Ecuador han asumido en la práctica para abordar el desarrollo sostenible de sus fronteras.

Las poblaciones ecua peruanas, en pocos años



están logrando aquello que no lo hicieron durante siglos de conflictos territoriales. Esta experiencia, ratifica que somos capaces de marchar juntos, aun reconociendo nuestros propios elementos programáticos y su incidencia en un mundo globalizado.

El Perú impulsa la integración de la Amazonía con el PNAIA - Programa Nacional por la Niñez y la Infancia 2021 - y una política pública para las Poblaciones Vulnerables. Esta praxis es igualmente apreciada por el Gobierno de Colombia, para ser aplicada en la Cuenca del Putumayo, río que en su curso al Atlántico, une Colombia - Ecuador - Perú - Brasil, un camino natural para la fusión de nuestros pueblos.

En igual forma, Ecuador y Colombia aprecian la participación de la Marina de Guerra Peruana con su Estrategia de Acción Social con Sostenibilidad, iniciativa que empezó hace dos años, mediante plataformas itinerantes, es decir de buques ad hoc, que transportan los principales servicios del Estado a lugares remotos.

Los primeros resultados auguran larga vida y el punto final al olvido secular de sus Gobiernos y Estados, si se continúa alentando la participación intensa de los gobiernos locales, sus comunidades nativas y población.

EJE PIURA - AMAZONIA - BRASIL

En Piura - región donde los españoles fundaron la primera ciudad del Pacífico Sur con el nombre de San Miguel de Tangará - se realizó el 14 de noviembre último, un Encuentro Presidencial y el VII Gabinete de Ministros Binacional, instancia que se desarrolla anualmente de manera alternada entre ambos países, a 15 años de la suscripción de los Acuerdos de Paz de Brasilia.

Los actos realizados con en este motivo, permiten conocer la dimensión del futuro de la integración no sólo de ambos países sino de la Cuenca Amazónica con el consiguiente beneficio social y económico de los pueblos, con énfasis en la frontera, zona que secularmente sufrió un relativo abandono.



**Alianza del
Pacífico**

Chile • Colombia • México • Perú

► El plan binacional



21

DESARROLLO SIN FRONTERAS

Entrevista al Director Ejecutivo del Capítulo Perú

La Declaración de los presidentes Ollanta Humala y Rafael Correa, resultado de la VII Reunión del Gabinete de Ministros Binacional, contiene 111 puntos. Precisa la participación del Estado y de la población, en tanto la integración real se basa en convicciones, construidas con elementos culturales e históricos que internaliza cada persona, en un ambiente de paz después de 180 años de discordias y guerras.

Se ha definido desde 1998 una Zona de Integración Fronteriza que comprende 420 656 km² del norte del Perú y sur del Ecuador (territorio equivalente a más del 83% del español) en donde ambos Estados concentran sus esfuerzos. Y existen

avances en el diseño de una ciudad modélica con la concurrencia de Huaquillas, Aguas Verdes y el Canal de Zarumilla.

El Canciller ecuatoriano Ricardo Patiño afirma que entre los logros alcanzados por su país y Perú se pueden resaltar la definición de los hitos fronterizos; el garantizar la gratuidad de la atención en salud de los ecuatorianos en Perú y de los peruanos en Ecuador; la creación de la Unidad Binacional de Desminado, que ahora trabajará en conjunto; la cooperación policial gracias al cruce de información; y, el avance de los Ejes Viales.

Una mayor explicación didáctica nos ofrece el

Director Ejecutivo del Plan Binacional – Capítulo Perú, Embajador Vicente Rojas Escalante, sobre la consolidación de los esfuerzos mutuos, contando para ello con un Plan Binacional y un Fondo para la Paz que garantiza recursos necesarios en la ejecución de proyectos.

¿Cómo ve el futuro de la integración ecuatoriana?

- Las relaciones entre los dos países muestran una proyección hacia una integración creciente. Todo nos une, nada nos separa. En 15 años desde los Acuerdos de Paz hemos dado pasos gigantescos para reconocernos e integrarnos, a todo nivel, social, político, empresarial, cultural. Desde el año 2007, los Presidentes de ambos países y sus respectivos Gabinetes Ministeriales mantienen una agenda amplia que incluye temas sociales, asuntos productivos y ambientales, infraestructura y conectividad y seguridad y defensa.

Estamos redescubriéndonos recíprocamente, como un pueblo con una identidad común. Tenemos muchos elementos de identidad común en lo lingüístico, cultural, religioso, étnico.

Los arqueólogos Francisco Valdez, del Ecuador, y Quirino Olivera, del Perú, han realizado hallazgos de una civilización precolombina común, con 5000 años de antigüedad –incluyendo el origen del cacao con dicha antigüedad– en las zonas contiguas de Jaén, Bagua y Zamora Chinchipe, obteniendo en estos años distinciones internacionales al ser considerado entre los 10 principales descubrimientos arqueológicos del mundo.

Tenemos un Plan Binacional de Desarrollo de la Región Fronteriza, una asociación binacional de municipalidades, redes binacionales de salud, nuevos proyectos conjuntos. Estamos viviendo un cambio de época. En los últimos años se han hecho inversiones por más de 8 mil millones de dólares.

Venimos impulsando la integración en los temas sociales, sin dejar de lado los otros. Por ejemplo, se ha avanzado bastante en la integración vial.

Se viene concluyendo una red de cuatro ejes viales binacionales que suma 2 176 km en total. En este esfuerzo está el apoyo de la cooperación europea y japonesa. Asimismo, se viene realizando interconexiones eléctricas vecinales.

En el campo social, se han establecido 8 objetivos e indicadores binacionales, con metas para el quinquenio (2016) y decenio (2021), que comprenden la eliminación o reducción sustantiva, de diversos problemas como la desnutrición crónica infantil, pobreza, analfabetismo, indocumentación, falta de agua y saneamiento y de electricidad.

Se ha suscritor el Plan Binacional Quinquenal de Salud 2013-2017. Se está levantando información, en un trabajo financiado por el Plan Binacional y ejecutado por el Organismo Andino de Salud (ORAS-COHNU) presidido por la Dra. Caroline Chang, ex Ministra de Salud del Ecuador, para generar redes de telemedicina.

Destaca el programa “Tumbes Accesible” en favor de las personas con discapacidad y que cuenta con la cooperación del exitoso Programa Solidario “Manuela Espejo” del Ecuador, que fue impulsado por el ex Vicepresidente del Ecuador, Lenin Moreno y ahora se está replicando en otras 6 7 regiones del Perú.

¿Hay avances en el desminado, pues la terminación, fijada en el 2017, es una decisión emblemática?

-El desminado humanitario es un caso ejemplar, único en el mundo, en que dos países, antes enfrentados, hoy trabajan juntos para erradicar las minas antipersonales en su frontera común. Debe destacarse la contribución de la cooperación internacional, que si bien ha sido menor de aquella especialmente esperada, en parte porque nuestro países han alcanzado una mejor situación de económica. Somos conscientes de que a pesar de la mejora económica promedio de nuestros países, subsisten aún considerables “bolsones” de pobreza. En este contexto, el futuro de la relación entre Perú y Ecuador es promisorio.

¿Si todo va como en el 2013, cómo percibe el 2021, bicentenario nacional?

-Percibo el Bicentenario con un prudente optimismo. Después de algunas décadas perdidas, el Perú ha encontrado el rumbo para su crecimiento, existe una clase media cada vez más amplia, menos pobres y pobres extremos, mayores inversiones y exportaciones, una cultura de emprendimiento.

-Sin embargo, debemos trabajar aún en inclusión social, en eliminar la desnutrición crónica infantil entre 0 y 5 años, pues sin ello no hay futuro, y la clave de ese futuro está en la educación. Una educación en valores, con conocimientos y acorde con las necesidades locales. Una educación abierta al mundo, al avance científico y tecnológico, pero que no pierda de vista la propia realidad en que se van a desenvolver los estudiantes y que rescate los valores, la cultura y las tradiciones.

Debemos propender a que los jóvenes tengan mejores oportunidades para su desarrollo. Hay que disminuir las brechas de desigualdad. Hay zonas donde se presentan graves carencias en necesidades básicas y niveles de pobreza de hasta 90%, si bien debe tenerse en cuenta que los estándares occidentales no siempre corresponden a aquellos locales. El tema intercultural es importante, más aún si nuestras nuevas generaciones deben afrontar un mundo globalizado.

¿Cuáles son los escenarios más importantes de los quince años de paz?

Los escenarios son múltiples: político, económico, comercial, social, cultural, ambiental, de seguridad y defensa. En todos ellos se viene trabajando, con resultados alentadores. El escenario más importante es quizás, la confianza mutua, la paz, la solidaridad y el entendimiento de la paz como una oportunidad de desarrollo, especialmente para la zona de integración fronteriza.

Por ejemplo, se viene trabajando conjuntamente en el tema de gestión integral de cuencas binacionales.

Podemos citar como referente el manejo de la cuenca Catamayo-Chira, proyecto por US\$ 15 millones que se desarrolló en dos fases, el cual contó con el apoyo de ambos Estados y de la Cooperación Española (AECID). El escenario de la Cooperación internacional cumple también un rol importante en proyectos de manejo de cuencas, redes binacionales de salud, infraestructura, proyectos integrales con poblaciones amazónicas, entre otros.

Otro escenario importante es el de la articulación entre los Ministerios del Gobierno Central, los Gobiernos Regionales y las Municipalidades, junto con la Cooperación Internacional y el Plan Binacional, así como con la población. Es fundamental en este contexto, el diálogo con los pueblos originarios y sus representantes y así venimos trabajando.

¿Qué importancia tiene la cuenca amazónica en la integración, con énfasis en el desarrollo local?

La cuenca amazónica es parte esencial de nuestro territorio, tanto a nivel nacional como regional. Por lo tanto, en los esfuerzos de integración está incluida. Esperamos poder integrar la Amazonía, alcanzar un desarrollo local que elimine la pobreza y el atraso en que viven sus habitantes, solucionar la carencia de servicios públicos, conociendo que ello no es fácil de lograr por las grandes distancias, por las características geográficas de la Amazonía, por la necesidad de abordar el tema intercultural. El gran reto es hacerlo sin depredar el ambiente.

La cuenca amazónica ha sido una zona secularmente olvidada. Cabe mencionar el avance en la ejecución del Eje Vial N° 4, Loja-Saramiriza, que concreta un sueño de la población awajún y wampis de poder contar con una carretera pavimentada que vincule con el norte del Perú, y aproxime al Estado, abriendo paso a los servicios que ofrece, así como a las posibilidades de los mercados, en una zona que hace 5 años estuvo convulsionada por los disturbios del llamado “baguazo” que generó la muerte de policías y nativos y que hoy se orienta hacia el desarrollo y la inserción social y económica en paz.

Es una realidad la iniciativa del Perú en la cuenca alta del río Napo, bajo la dirección del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, mediante el funcionamiento de una plataforma fluvial “Plataforma Itinerante de Acción Social - PIAS”, con la participación de diferentes sectores e instituciones del Estado peruano y el respaldo de la Marina de Guerra, en beneficio de los pueblos originarios.

Estamos promoviendo proyectos productivos en la

alta Amazonía como el proyecto Tajimat, de gestión del cacao y banano, formando cadenas de valor y favoreciendo la inserción de pobladores de la etnia awajún en los mercados, con cofinanciamiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y del Plan Binacional, por un total de US\$ 2,6 millones; o el caso de las piscigranjas para combatir la desnutrición crónica y desarrollar capacidades locales, financiado por el Plan Binacional por US\$ 800,000.

LAS RELACIONES PERU COLOMBIA

El presidente Ollanta Humana, durante su visita a Colombia y su concurrencia a la VIII Cumbre de la Alianza del Pacífico, resaltó disposición de los vecinos del norte para trabajar de manera conjunta.

“Quiero remarcar la unidad histórica que hay entre Colombia y Perú”, dijo el mandatario, quien recalcó que durante la historia republicana, los vínculos de amistad, cooperación e integración se encuentran en su mejor momento.

Entre los acuerdos el presidente Humala con el gobierno colombiano se pueden mencionar el mecanismo del gabinete binacional y el desarrollo e inclusión social en territorios fronterizos. “Hemos hablado de la posibilidad de trabajar el servicio de telefonía, salud indistintamente si son peruanos o colombianos porque la salud no conoce DNI, y la oportunidad de integrarnos en la cobertura de electrificación”, añadió.

Dijo que los “nuevos enemigos” reconocidos por ambos gobiernos son la desigualdad y pobreza. “Debemos combatirlas, qué mejor manera que integrando nuestras experiencias y así llevar el Estado a todo el territorio nacional”.

El Presidente de la República, Ollanta Humala Tasso, culminó hoy una Visita de Estado a Colombia, realizada entre los días 10 y 11 de febrero con el objetivo de analizar, junto su homólogo

Juan Manuel Santos, los distintos asuntos que conforman la nutrida agenda bilateral y los diversos temas regionales y mundiales de interés para ambos gobiernos.

Durante la Visita de Estado, realizada en la ciudad de Cartagena de Indias, ambos gobiernos acordaron la celebración del Gabinete Binacional, lo que permitirá coordinar esfuerzos en beneficio de las poblaciones que habitan la zona de frontera, como una muestra de la voluntad de los dos países por fortalecer la cooperación bilateral.



SOLIDARIDAD SIN FRONTERAS

Un caso emblemático es el de Luzbinda Jiménez Montalván, joven gestante peruana, pobladora de un caserío fronterizo, quien, gracias a la red binacional de salud Zumba-San Ignacio dio a luz en el hospital básico de Zumba, Ecuador, siendo luego trasladada ante las complicaciones postparto, al Hospital de la ciudad de Loja, en Ecuador, utilizándose para ello un helicóptero de las Fuerzas Armadas del Ecuador. La niña se llama Milagros, en reconocimiento de lo que fue su nacimiento en condiciones difíciles, las cuales fueron superadas en base a la cooperación existente hoy entre nuestros Estados. El Perú expresó su gratitud condecorando a los médicos ecuatorianos.

25

DESARROLLO SIN FRONTERAS

ACUERDOS BILATERALES

Los Ministros de Relaciones Exteriores de los países que integran la Alianza del Pacífico - Chile, Colombia, México y Perú - han suscrito el 11 de Febrero 2014, un acuerdo para el establecimiento de medidas de cooperación en materia de asistencia consular a los ciudadanos de los cuatro países.

El acuerdo implica la asistencia en situaciones de emergencia, trata de personas y asesoría, así como intermediación para trámite de documentos, para los ciudadanos en países donde alguno de los integrantes de la Alianza no tenga representación consular.



LA VISIBILIDAD DE LA AMAZONIA

Durante el siglo XIX, los gobernantes de las repúblicas sudamericanas recién constituidas, imbuidos por las ideas de la revolución industrial y el capitalismo, buscaron consolidar sus propios espacios territoriales aún mal definidos.

En el Perú los gobiernos fomentaron viajes de exploración, en especial, hacia aquellas regiones más aisladas en las que pensaban que existían mayores recursos, como la Amazonía.

La ampliación del conocimiento sobre los ríos amazónicos fue una tarea asumida por el Estado

peruano desde la década de 1860 cuando creó la Comisión Hidrográfica del Amazonas para explorar las principales cuencas de la región, levantar mapas sobre su curso y navegabilidad y elaborar informes sobre sus recursos y población.

La idea no era sólo explorar los ríos sino principalmente ocupar la región amazónica, siempre considerada despoblada por gobiernos que negaban la condición de gente a los pobladores originarios y eran reacios a entender otras maneras de ocupar el espacio y aprovechar sus recursos de una manera que no implicase la destrucción de los bosques.

Las políticas dirigidas a colonizar la región amazónica comenzaron en el Perú alrededor de 1850, mediante la aprobación de leyes promoviendo la inmigración europea, para lo cual el Estado creó la “Sociedad de Inmigración Europea”, constituida con representantes de catorce países del Viejo Continente, cuya finalidad era apoyar a los inmigrantes, administrar los fondos destinados por el Congreso para su alimentación y hospedaje, y cumplir otras funciones relacionadas.

La novela *El sueño del celta*, de Mario Vargas Llosa es fiel a los hechos históricos y muestra una visión mucho más solidaria con las vejaciones y las desgracias que sufrieron los indígenas. Ha reactualizado la problemática de la Amazonía, especialmente la Cuenca del Putumayo, y el uso racional de sus recursos.

Otro aporte es el *Libro Azul Británico*, que incluye informes de Roger Casement y cartas. Ha sido editado por el Grupo Internacional de Trabajo sobre Asuntos Indígenas (IWGIA) y el Centro Amazónico de Antropología y Aplicación Práctica (CAAAP), enero 2012.

Ambas publicaciones, una desde la novela y la otra desde una fuente documental oficial, tienen el mérito de mostrar con ribetes trágicos la histórica ausencia del Estado en la Amazonía, la impunidad de los caucheros y el imaginario esclavista que consideraba a los indígenas como subhumanos a quienes había que civilizar.

Frederica Barclay y Alberto Chirif, dan cuenta de la existencia de una cantidad impresionante de literatura dedicada al tema, algunas bastante famosas y anteriores a la de Vargas Llosa, como por ejemplo, *La Vorágine*, de José Eustasio Rivera, *El río que Dios olvidó* de Richard Collier o *El Bosque que llora* de Vicki Baum.

En la literatura sobre el Putumayo, aparecen como una constante los agentes de la compañía cauchera británica *Peruvian Amazon Company*



(PAC) y su predecesora, la Arana Hermanos, los interrogatorios realizados por el comisionado Casement a treinta trabajadores procedentes de la isla de Barbados que laboraron en la empresa cauchera. Muchas de los casos trágicos suceden en las principales secciones caucheras de La Chorrera, entre Ríos, Matanzas, Último Retiro y Abisinia.

El año 2007 un conjunto de instituciones amazónicas - incluyendo a la emisora radial loretana *La Voz de la Selva* - impulsó la campaña Centenario del Genocidio y Resistencia Indígena en el Putumayo.

Sir Roger Casement (Kingstown, 1864 - Londres, 1916), Político nacionalista irlandés. Distinguido por el Gobierno británico por sus servicios diplomáticos. Es uno de los principales mártires del movimiento independentista irlandés.

En el Amazonas, la fiebre del caucho había empezado cuando en el Brasil se inició de forma sistemática la explotación del látex de *Hevea brasiliensis*, o siringa, para suplir la creciente demanda de caucho natural por parte de grandes industrias de Estados Unidos y otros países europeos.

La bonanza del caucho transformó la cuenca, al multiplicar los contactos y promover la formación de la ciudad de Manaus y la modernización de la vieja ciudad de Belém. En el alto Amazonas, la población de Iquitos se consolidó como el centro de los negocios del caucho peruano.

Entre otros valiosos textos recientemente publicados podemos mencionar las investigaciones de Róger Rumrill, quien abre un claro en la selva de la historia de la Amazonía y amplía el panorama

que se presenta en *El sueño del celta*. Vargas Llosa agradece en esa novela la ayuda de tres personas respecto a su indagación sobre la Amazonía: Alberto Chirif, el padre Joaquín García y Róger Rumrill.

Rumrill, poeta y escritor, desde joven ha recorrido a pie o en canoa bosques y ríos de ese gran territorio y ha expuesto la verdad, tragedia y promesa de eso que es considerado gran pulmón de la humanidad y tesoro de la biodiversidad, pero que es también hogar de pueblos desconocidos y desdeñado por gobernantes y politicastos.

Alberto Chirif, Antropólogo peruano por la Universidad Nacional Mayor de San Marcos. Trabaja desde hace más de 40 en el reconocimiento de derechos colectivos de los pueblos indígenas.

EL SOPORTE DE LA INVESTIGACION

El IIAP, Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana -creado, según el Artículo 120 de la Constitución Política de 1979, camina a los 35 años de trabajo y está conformado por representantes de 21 instituciones públicas y privadas, con sede en Loreto y la presencia en los departamentos de Amazonas, San Martín, Loreto, Ucayali, Huánuco, Madre de Dios, y zonas de cejas de selva y llano amazónico de los otros departamentos.

El IIAP es parte de un Sistema de Información del Agua y las Cuencas de la Amazonía Peruana "SIAGUA AMAZONÍA", vinculando con la Autoridad Nacional del Agua (ANA), Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología (SENAMHI), Instituto de Investigación para el Desarrollo (IRD) de Francia y el Instituto de Promoción para la Gestión del Agua (IPROGA).

LA OPORTUNIDAD DE CONVERTIRSE EN CIUDADANOS

“La inclusión social es un proceso de cambio que apuesta por el futuro, y que lleva a cabo la transformación de las personas, a las que se les abre la oportunidad real de convertirse en ciudadanos, de ejercer como tales, de acceder a sus derechos y de hacerlos respetar”.

“Este proceso exige que se reorienten los esfuerzos del Estado, sus prioridades y acciones... aún hace falta “ordenar la casa”, fortalecer la democracia y sus instituciones, hacer más eficiente la gestión pública, desarrollar buenas prácticas y consolidar una nueva cultura de servicio... crear mecanismos más justos y eficientes de recaudación, reorientar las prioridades del gasto, y gastar bien, con responsabilidad, rindiendo cuentas con transparencia. Los resultados empiezan a notarse. Se observa mayor eficiencia en la recaudación. Hoy, que el número de contribuyentes crece, la recaudación representa ya un 16% del PBI, la mayor tasa registrada en nuestra historia republicana...” Presidente Ollanta Humala, Discurso a la Nación



MIMP

Ministerio de la Mujer y
Poblaciones Vulnerables

Jr. Camaná 616 - Lima 1 Perú
Teléfono: (511) 626 1600

www.mimp.gob.pe