



PERÚ

Ministerio
de la Mujer y
Poblaciones Vulnerables



Cuadernos sobre
Poblaciones Vulnerables

Nº 6
2013



PNAIA - II

Buen viento, corriente a favor

DOCUMENTO PÚBLICO

Ministra de la Mujer y Poblaciones Vulnerables
Ana Jara Velásquez

Viceministro de Poblaciones Vulnerables
Julio Andrés Rojas Julca

Gracias por su lectura

2

PNAIA

“...considerar siempre al Perú como una fuente infinita de creación...” José María Arguedas

CONTENIDOS

I. PRESENTACIÓN

Nuevos pasos del plan binacional Ecuador - Perú

II. BICENTENARIO DE LA REPUBLICA 2021

La acción social es consolidar la peruanidad

III. ESCUELAS RURALES

La educación es la primera prioridad

IV. SERVICIOS

Las plataformas intinerantes llevarán diferentes servicios sociales

V. LAS FAMILIAS LINGUISTICAS

Suman trece en mil setecientas ochenta y seis comunidades

VI. UN MODELO CON INNOVACIÓN

Una buena administración de los recursos es el futuro del desarrollo

VII. PARTICIPACIÓN DE DISTRITOS

Torres Causana Imasán destacan en la cuenca del Napo

VIII. EL ACTA DE GUAYAQUIL

Documento oficial del 14 de agosto de 2013

► Presentación

NUEVOS PASOS DEL PLAN BINACIONAL ECUADOR PERU

El Perú y Ecuador han decidido dar nuevos pasos que enriquecen el Plan Binacional de Desarrollo de la Región Fronteriza, según dan cuenta los ministros participantes del Encuentro Eje Social Cultural, realizado en Guayaquil, el 14 de agosto del 2013, siguiendo la filosofía y mandatos del Encuentro Presidencial y Reunión de Gabinete Binacional, en Cuenca, Ecuador el 23 de Noviembre del 2012.

Los ministros peruanos: de Desarrollo e Inclusión Social, de Trabajo, Educación, Cultura, de la Mujer y Poblaciones Vulnerables y viceministra de Salud. Y sus pares del Ecuador: Coordinadora de Desarrollo Social, incluyendo a los viceministros de Talento Humano, Relaciones Laborales, Educación, de Cultura y Patrimonio, viceministra Coordinadora de Conocimiento y Talento Humano, viceministro de Salud Pública, viceministro de Inclusión Social y Ciclo de Vida y subsecretaria general de Educación Superior, coinciden en dar prioridad a la atención de la Primera Infancia, en cuanto a metas, estrategias de intervención, presupuestos, con mirada binacional.



Los ministerios se proponen volcar mayores esfuerzos para erradicar el trabajo infantil, comprometiéndose al diseño e implementación de un protocolo de intervención, orientado a la restitución de los derechos del niño. Está en marcha la creación de una comisión para la atención de los niños y adolescentes, con participación de jueces fiscales y las cancillerías.

Para atender este universo social, se ha convenido extender la acción en las cuencas comunes de Ecuador y Perú, siguiendo las experiencias de "Acción Social con Sostenibilidad en las Cuencas de la Amazonía Peruana.

Merece señalar que la geografía siempre ha estado a favor del desarrollo del Perú y Ecuador. Es el caso de la Cuenca del Napo, cuyo río del mismo nombre tiene su origen en el Ecuador y sirvió de ruta para el descubrimiento del Amazonas, según los cronistas que acompañaron a Francisco de Orellana, en el siglo XVI.

La sensibilidad social adquiere dimensiones mayores si tomamos en cuenta la incorporación de las perspectivas de las personas con discapacidad como un tema transversal de los programas, proyectos implementados en Tumbes Accesible sobre la base de la Misión Solidaria Manuela Espejo y el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables.

Siguiendo la ruta social, ambos países han acogido la propuesta del MIMP para abordar la problemática de trata y tráfico ilícito de personas, con acciones transversales. Este acuerdo, en el plano de la Salud, implica garantizar la reciprocidad y la calidad integral del servicio. Y en materia de Educación. Incidir en la calidad, interculturalidad, el bilingüismo, oferta educativa, formación docente, movilidad de estudiantes y profesionales. Becas de Amistad (50 becas por cada país). Los ministerios de Cultura, coinciden que las industrias de este sector deben constituir un eje de aporte de la economía creativa, a la vez que fortalecen las identidades y la diversidad.

Es necesario darle la debida importancia a las políticas sostenidas de protección de la Amazonía y de explotación racional de sus ingentes pero extinguidos recursos, volcando la protección de su población, incidiendo por los niños, niñas y adolescentes.

¿COMO APROVECHAR ADECUADAMENTE LOS RECURSOS DE LA AMAZONÍA PARA EL DESARROLLO DEL PAÍS SIN ACCIONES DEPREDADORAS IRREVERSIBLES?

¿COMO LOGRAR QUE LOS GRANDES INVERSIONISTAS NACIONALES Y EXTRANJEROS ESPECIALMENTE LOS CONSORCIOS TRANSNACIONALES, OPEREN EN ESTE VASTO TERRITORIO CON RESPONSABILIDAD AMBIENTAL

Las respuestas podemos encontrarlas en la rica producción literaria y de la geografía humana que nos sumerge en el fascinante mundo de la Amazonía, con todas sus maravillas, pero también con todos sus riesgos y problemas. En el siglo XXI, esta zona es la más preciada del planeta, eje de la globalización Sur-Sur.

La Amazonia situada en el corazón de América del Sur constituye una de las regiones de mayor importancia ecológica y estratégica del mundo. Los movimientos sociales apuntan a desarrollar un modelo de progreso social y económico que sea perdurable, donde el beneficio no se obtenga a expensas del bienestar de las generaciones futuras.

BUEN VIENTO...

Martes 1º de julio 2013 a las orillas del Amazonas. “Buen viento, corriente a favor”, expresa el jefe de la base naval de Loreto, en la ribera del Amazonas, al despedir, en ceremonia cívico castrense, a los tripulantes de la primera (de una docena de naves), que zarpa hacia la Cuenca del Napo, en la frontera del Perú con Ecuador y Colombia.

La Plataforma Itinerante de Acción Social –PIAS Río Napo, de la Marina de Guerra lleva servicios sociales que antes el Estado no ofrecía a esa o a otras cuencas de la inmensa Amazonía. La PIAS Río Napo, es una embarcación fluvial que facilitará la presencia del Estado en las comunidades de la Cuenca del Napo, en un primer recorrido de 60 días.

Sábado, 08 de junio de 2013. El presidente de la República inaugura en Iquitos la PIAS RIO NAPO, fabricada por el SIMA - Servicio Industrial de la Marina - con el cual diferentes instituciones sectoriales públicas y privadas llegarán a los poblados ribereños de la Amazonía, como el Napo, el Putumayo, el Amazonas, el Nanay, el Itaya y otros. El compromiso gubernamental es contar con doce Plataformas para ampliar los servicios públicos a una población vulnerable con los indicadores sociales y económicos más bajos del desarrollo humano, ampliando la cobertura de los servicios a las diferentes cuencas amazónicas.

Ese buque multipropósito, explica el Jefe de Estado, podrá atender una operación quirúrgica de emergencia, un parto... Lleva consigo servicios de telemedicina: “He visto en Mazán, distrito de la Cuenca del Napo, como una señora podía ser atendida, a través de un doble tele - diagnóstico (desde el Hospital Naval en Lima y otro en interconsulta con un Hospital norteamericano), para que el médico local tratante pudiera iniciar el debido tratamiento a su paciente”.

Otra señora está cobrando su Pensión 65, sin trasladarse a Iquitos. Niños, niños y adolescentes obtienen su DNI sin mayor trámite. El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables – MIMP atiende a las niñas, niños y adolescentes, así como a mujeres que piden apoyo para prevenir el maltrato. DEVIDA ofrece detección y prevención de conductas sociales de riesgo.

Las Fuerzas Armadas que son parte del Estado Nacional, constante afirmación del Presidente de la República, plantea la necesidad de afianzar un nuevo rol de estas instituciones en su relación con el pueblo, el territorio y el desarrollo del país.

Corroborando esta premisa, en enero del 2012, la Marina de Guerra del Perú, a través de su Comandancia de Operaciones del Amazonas y Quinta Zona Naval, planteó el cambio de las acciones cívicas tradicionales por acciones sociales sostenibles en el tiempo y con participación de instituciones públicas y privadas.

6

PNAIA



► PNAIA 2021, Bicentenario de la República



La nueva Estrategia de Acción Social con Sostenibilidad toma como referencia el marco programático del Plan Nacional de Acción por la Infancia y Adolescencia 2012 – PNAIA 2012-2021, cuya rectoría está en manos del MIMP. La estrategia clave es fortalecer la función de una Comisión Multisectorial que trabaja de manera intersectorial, intergubernamental, de trabajo conjunto, es decir en acción de los comités locales del Putumayo, Napo, Mazán y Torres Causana que son los motores del programa, afirma el Viceministro de Poblaciones Vulnerables, sociólogo y educador, Julio Andrés Rojas, en su condición de presidente de la citada Comisión Multisectorial del PNAIA.

Dicha Comisión Multisectorial cuenta con una Subcomisión presidida por el Despacho Viceministerial de Poblaciones Vulnerables que supervisa y monitorea la implementación de la Estrategia en la Cuenca del Napo. La Secretaría Técnica, está en manos de la Marina de Guerra, tiene tres plataformas: de Gestión Local, de Comunicación y Plataforma Itinerante de Acción Social – PIAS.

La Estrategia en las Zonas Amazónicas considera objetivo prioritario la inversión en la infancia y adolescencia. Se trata de un modelo de Estado inclusivo, articulado con una población, que manteniendo su cultura e identidad, asuma responsablemente su rol en la construcción del bienestar general. Este Plan tiene metas que cumplir al 2021, año que el Perú celebrará su Bicentenario de vida republicana.

La Acción Social es consolidar la peruanidad, ayudar a los pobladores de Loreto y de la Amazonía a sentir la presencia del Estado en un universo habitado por más de tres mil comunidades en una extensión de 12 mil kilómetros de ríos navegables que hay en Loreto, según información del Gobierno Regional de Loreto.

► Red de escuelas rurales

8

PNAIA



La Cuenca del Napo ha sido considerada para el plan piloto de la Estrategia Acción Social con Sostenibilidad. Una acción primordial es incidir en la construcción de Escuelas Sostenibles, ubicadas a distancias de uno a tres días por vía fluvial, desde las ciudades capitales de departamento.

El primer complejo educativo inicial Almirante Miguel Grau surgirá en Campo Serio-distrito Torres Causana-Alto Napo, cuya maqueta ha sido presentada a la población.

Estas escuelas, reúnen alternativas que contemplan las necesidades educacionales del lugar: arquitectura adecuada al medio ambiente local, flexibilidad de espacios internos y externos para actividades culturales, rituales, fiestas, etc. Uso de baños secos o inodoros ecológicos, captación de aguas de lluvia y del subsuelo, creación de bio-huertos, utilizando aguas tratadas.

Las escuelas tendrán aulas amplias, salas multiusos, comedor y cocinas mejoradas, sala de video y comunicaciones.

NECESARIO RESPALDO LOCAL

La Acción Social con Sostenibilidad ha sido planificada para beneficiar a 90 mil personas, de las cuales 30 mil son niñas, niños y adolescentes.

Esta estrategia cuenta con el respaldo de las autoridades locales. El alcalde de Torres Causana, Gabriel Ashanga, manifiesta que los APUS de las comunidades asumen como suyo la Estrategia de Acción Social con Sostenibilidad, porque han pedido la presencia del Estado en sus pueblos y esa petición se está cumpliendo.

El presidente del Gobierno Regional de Loreto, Yván Vásquez, aprecia que la PIAS Río Napo es el esfuerzo nacional, más allá de los límites fronterizos. Es un acierto en el campo social y genera confianza para la inversión privada, respetuosa de la Amazonía, de sus recursos tan valiosos y al mismo tiempo con un territorio disperso, que convierte en un gran reto para que el Estado llegue a lugares tan distantes.

El camino ha quedado abierto. Los comuneros nativos de la Cuenca del Napo, participan de un diálogo más abierto, sincero en torno a la Amazonía, porque este universo es una causa generosa que debe unificar a la humanidad.

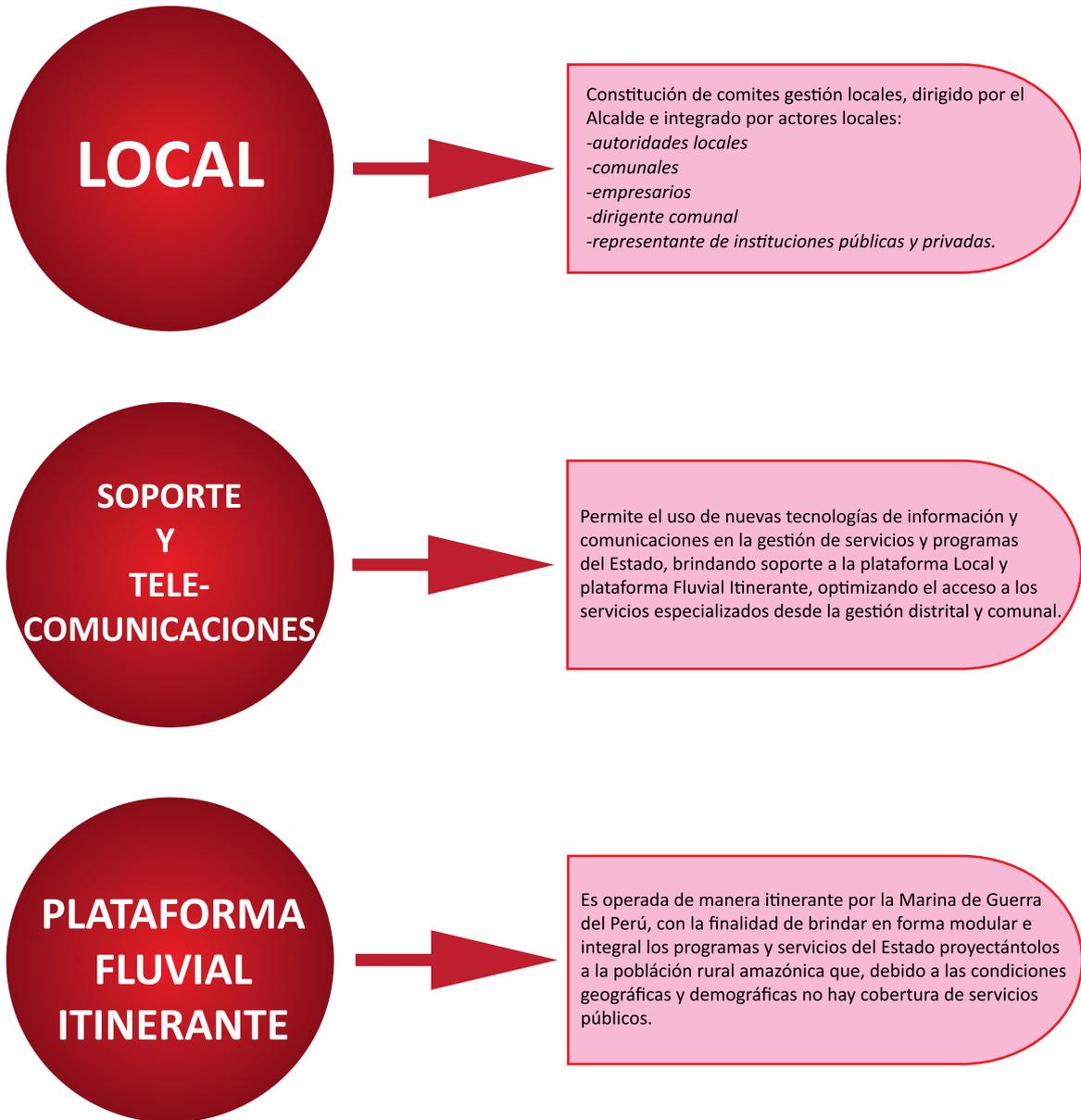
El desarrollo de la Amazonía dependerá de cómo encontrar un marco de interés común que sobrepase la retórica y se transforme en práctica tangible. Requiere de un compromiso de hermandad en torno a la causa amazónica, que representa hoy como desde hace milenios, la aventura del hombre sobre la tierra.

BALANCE

Acción Social con Sostenibilidad ya tiene logros tangibles. Se ha creado la Red Educativa Pantoja - Angoteros. Están incorporados los servicios Banco de la Nación, RENIEC, Servicio Satelital de Telemedicina y Teleasistencia. La Plataforma del Programa Juntos, Pensión 65 y Qali Warma. Los medios de transporte fluvial serán operados por expertos de la Marina de Guerra. En suma, el gobierno local cobra la dimensión soñada por sus habitantes.

LAS PLATAFORMAS DE ARTICULACION

Acción Solidaria con Sostenibilidad incluye tres plataformas de articulación:



Servicios del país

10

PANIA

El día 02 de julio inició su recorrido la PIAS Napo, por 60 días a lo largo de los distritos de la cuenca del Río Napo, llevando a 34 comunidades, brindando los siguientes servicios, tales como salud integral: Sala de Cirugía Menor – parto; Consultorio Médico; consultorio Odontológico; Tópico; Triage; Sala de imágenes y telemedicina; Consultorio Obstetricia; CRED – inmunización y cadena de frío (DIRESA).



Centro de Recursos de Aprendizaje “CRA” (DREL). Servicio de detección y prevención de maltrato infantil (MIMP-DGNNA). Servicio en línea, de trámites para DNI, trámite gratuito incluyendo la toma fotográfica a excepción de cambio de domicilio; brindar asistencia registral con el objeto de solucionar las actas de nacimiento, matrimonio y defunción mal asentadas por error de datos, omisiones o enmendaduras (RENIEC). Detección y prevención de conductas sociales de riesgo en niñas, niños y adolescentes (DEVIDA). Programa Juntos, Qali Warma y Pensión 65, posteriormente; posteriormente se Implementará el Programa Cuna Más (MIDIS). Servicio de pagaduría (Banco de la Nación)



AVANCES

Los Apus, autoridades representativas de las comunidades nativas de las Cuencas del Río Napo y del Río Putumayo, han sostenido reuniones formales en el marco de la Estrategia de Acción Social con Sostenibilidad para la aplicación del PNAIA 2012-2021.

Han sido instalados los Comités Locales en los distritos de Mazán, Torres Causana, Napo y San Antonio del Estrecho.

En el diseño de las Plataformas Itinerantes de Acción Social –PIAS (proyecto nacional que abarca la participación de doce buques de la Marina), se involucra el Gobierno Regional de Loreto, Banco de la Nación, Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, Ministerio de Salud, Ministerio de Educación y Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables. El diseño considera la participación de otras instituciones, según las necesidades locales.

La primera plataforma es una nave incautada por la Comisión Nacional de Bienes Incautados-CONABI, con un costo de 7 millones de soles, presupuesto invertido por la Marina de Guerra del Perú. Este buque fue entregado a la Estrategia Acción Social con Sostenibilidad para acercar los servicios del Estado a los distritos de la Cuenca del Napo.

Se ha incorporado a la Estrategia el Plan Nacional de Gobierno Electrónico 2013-2017: la red de telemedicina en las cuencas del Napo y Putumayo, con el apoyo técnico del GTR – PUCP.

Serán alineados con el PNAIA 2012-2021 los diferentes programas derivados de los planes estratégicos de instituciones con financiamiento del Estado que operan en Loreto, a fin de conjugar objetivos y evitar duplicidad de esfuerzos.

Está en proceso la reconfirmación del proyecto de inversión pública de las Escuelas Marca Perú en la cuenca del río Napo, en el distrito de Torres Causana.

Las comunidades nativas se encuentran dispersas en once departamentos y agrupadas en doce familias lingüísticas. Los pueblos étnicos de la Amazonía han sido involucrados en el IX Censo de Población y el IV de Vivienda de 1993.

▶ La riqueza de la Amazonía



La exuberancia de su vegetación, que sugiere una gran fertilidad, oculta una realidad de formaciones geológicas antiguas y suelos pobres en nutrientes, y la extrema fragilidad del ecosistema. La Amazonía no es ni tan fértil, ni tan homogénea. Las diferencias entre selva alta y baja, entre tierras ribereñas e inter fluviales y la potencialidad de uso de sus suelos así lo demuestran.

En el Perú existen 1.786 comunidades indígenas ubicadas en once departamentos. Según censo de 2007 y el segundo censo de comunidades indígenas, la población de dichas comunidades ascendió a 332.975 habitantes, lo que representa el 1,21% de la población censada del país.

La población amazónica está ubicada en los departamentos de Loreto, Ucayali, Amazonas, San Martín, Cusco, Ayacucho, Junín, Pasco, Huánuco, Madre de Dios y Cajamarca. En ellos hay 52 grupos étnicos, de los cuales 50 están identificados plenamente.

La población censada está en 124 distritos del territorio nacional. La Amazonía peruana constituye el 62% del territorio nacional.

► Familias lingüísticas y 1786 comunidades

Las familias lingüísticas suman 13:

12 arahuaca, jíbaro, quechua, pano, cahuapana, tupi-guaraní, pebayagua, huitoto, huarakmbut-harakmbet, tucano, zaparo, tacana y una agrupación denominada “sin clasificación”. De las 1,786 comunidades indígenas que registró el censo, el 80,5% están reconocidas por el Ministerio de Agricultura, según información del INEI y organizaciones como Oxfam y Chiripac.



El mayor porcentaje de comunidades con reconocimiento corresponde a la familia lingüística arahuaca (38,1%) seguido por el jíbaro (24,5%), la pano (11,2%) y la quechua (9,45%) según las mismas fuentes.

► Rumbo a las comunidades



13

PNAIA

Rumbo a las comunidades de los distritos de la Cuenca del Río Napo, zarpó por un periodo de 60 días, la Plataforma Itinerante de Acción Social – PIAS, tiempo durante el cual se brindarán múltiples servicios en beneficio de las comunidades ribereñas de dichas cuencas.

La ceremonia del 1º de Julio, fue presidida por el Comandante General de Operaciones de la Amazonia y Quinta Zona Naval, Vicealmirante Jorge Moscoso Flores, junto con el Viceministro de Poblaciones Vulnerables y presidente del Comité Multisectorial del PNAIA 2012-2021, Dr. Julio Rojas Julca. El Viceministro de Gestión Pedagógica, Dr. José Martín Vegas Torres y del Presidente del Gobierno Regional de Loreto, Yván Vásquez y Alcalde de Torres Causana, Gabriel Ashanga.

De esta forma, se refuerza la Estrategia de Acción Social con Sostenibilidad, en marco del PNAIA, la cual busca incrementar la presencia del Estado en los centros poblados más distantes, priorizando la atención y protección de niñas, niños y adolescentes de las comunidades indígenas.

El PIAS convoca a 40 profesionales a bordo. Recorrerá 34 centros poblados durante la travesía programada en tres etapas:

La primera se realizará en el Bajo Río Napo, integrado por los poblados de: Llachapa, Mazán, Salvador, Santa Martha, Buen Paso, Tuta Piushco, Nueva Unión, Negro Urco, San Luis Tacsha Curaray, Argelia, Santa Clotilde, Copal Urco, Diamante Azul.

La segunda etapa, atenderá a las zonas poblados en el Río Curaray y el Río Arabela, de: Urbina, Flor de Coco, Buena vista, Shapajal, Bolívar, Nueva Bellavista, Soledad, Nueva Tipishca, Nueva Yarina, Santa Marina, Mucha Vista, Nueva Libertad, San Rafael.

En la tercera etapa se recorrerá el Alto Río Napo, por los poblados de: Pantoja, Tempestad, Santa María de Angoteros, Monterrico de Angoteros, Campo Serio, Rumitumi, Monteverde y Suma Allpa.

Los objetivos están relacionados con los derechos de vida de la infancia y adolescencia para poner fin a la exclusión social y desigualdad, con resultados concretos, respecto a la nutrición adecuada, documentación universal, inicio de vida segura, educación de calidad con enfoque de género, intercultural y equidad.

Breve Diagnóstico

14

PNAIA

27%
del territorio nacional



conformado por comunidades de la Costa, los Andes y la amazonía, que son reconocidas y tituladas por el Estado según Cofopri.

55%
de la superficie agropecuaria opera bajo el regimen comunal



El Perú es uno de los países donde más prevalece la gestión comunitaria de los ecosistemas locales y sus recursos naturales, la propiedad y los bienes comunes. Una forma de organización y de existencia definida por estas comunidades y sus iniciativas, cuyo valor cultural y también económico, comienza a ser reivindicado

7.4
puntos porcentuales se redujo la pobreza en loreto entre 2009 y 2011



Aún supera el promedio nacional del 29.1% en el 2011 según poyecciones del INEI.

891
mil habitantes tiene Loreto



En sus siete provincias y 51 distritos. Maynas, la provincia más poblada tiene 489 mil habitantes.

33
son los distritos extremadamente pobres



Entre ellos los distritos de Mazán, El Napo y Torres Causana, donde persiste la ausencia del Estado, es insuficiente el efecto de programas sociales, hay limitada infraestructura y tecnología y aislamiento geográfico.

► Nuevas Filosofías

La divergencia entre el provecho privado y el bien colectivo es demasiado amplia como para descansar en la voluntad y en el civismo individual. Requiere de fuerte apoyo reglamentario y fiscal. Así los entienden beneficiarios promotores del PIAS.

Tiempos difíciles los de hoy, el desafío de los pueblos amazónicos va más allá de la difícil geografía de la región. Es un desafío político, económico y cultural. Se suma una sociedad de gran heterogeneidad étnica, cultural y social, estructurada en dos formas de vida, una urbana y moderna, otra rural y tradicional, cuya existencia futura debe ser parte integral del desarrollo andino.

Los movimientos sociales apuntan a desarrollar un modelo de progreso social y económico que sea perdurable, donde el beneficio no se obtenga a expensas del bienestar de las generaciones futuras.

La buena administración de los recursos debe convertirse en el común denominador del futuro del desarrollo andino y amazónico, abarcando tanto los recursos naturales productivos como los valores culturales, poniendo gran énfasis en algunos aspectos del medio ambiente tan ligados a la reducción de la extrema pobreza, como son la calidad del agua y de la tierra.

15

PNMIA

► Un modelo con innovación

En todo el mundo se está acabando la etapa del desarrollo basado en la extracción y en el aprovechamiento inmediato de los recursos existentes y se busca un esquema de progreso sostenible que descansa en la conservación y el buen manejo de los recursos. Más allá del fenómeno mundial, el cambio de modelo es de especial urgencia y de excepcional complejidad en los pueblos amazónicos.

La ausencia de un compromiso político en el desarrollo regional andino ha sido en gran parte la razón del atraso histórico.

Ante la tendencia histórica se vislumbran indicios de una posible reversión de prioridades y valores. Los países de la región viven una etapa de consolidación democrática. El gobierno autoritario o la democracia mediatizada (por la presión económica, la falta de educación y el poder de culturas ideológicas externas) fueron en todo momento los instrumentos determinantes de la pérdida del poder de la población andina. Esos instrumentos hoy decaen y surgen el poder descentralizado, la escolaridad, la comunicación.

CHIRAPAQ Centro de Culturas Indígenas del Perú 2013, informa que en varios países como el Perú, los gobiernos

centrales responden con importantes programas sociales en sus zonas andinas, amazónicas. Aparecen movimientos políticos directamente vinculados con ellas. Surgen nuevas expresiones como la valorización de la cultura, de lo tradicional, del medio ambiente y de la preocupación por la conservación. A nivel económico se descubren productos que son fruto de la diversidad ecológica y biológica, al mismo tiempo que crece rápidamente el turismo.

El pleno aprovechamiento de los recursos naturales exige un aumento de la inversión a gran escala y alta tecnología. Si estos proyectos pueden o tiene poco impacto sobre el empleo y los progresos regionales, su aporte es indispensable para la expansión de la base impositiva local para el suministro a bajo costo de bienes y servicios que demanda la economía andina y también para el desarrollo económico de cada país en su totalidad.

Los Estados andinos, inciden en enraizar la democracia local, reducir la pobreza, producir un modelo de desarrollo urbano, incorporar nuevas tecnologías, crear una nueva ciudad.

Acción Social con Sostenibilidad motivará la reflexión de todo foro local o nacional, como antecedente de la Conferencia Mundial de los Pueblos Indígenas que celebrará las Naciones Unidas en 2014.

La educación será uno de los puntos más importantes de la agenda social. Investigaciones sociales indican haberse comprobado que los estudiantes de origen indígena tardan tres años o más que el promedio de los demás jóvenes para concluir una carrera universitaria.

Testimonios confirman sobre cómo una educación de baja calidad está contribuyendo a la pérdida de la identidad entre la juventud. Lo explican los escritores loreanos Magin Barcia Boria, ingeniero forestal por una universidad del Brasil, autor de las novelas Oro Verde y Las Amazonas, y el talentoso Róger Rumrill, que en La Virgen de Samiria, renueva sus conclusiones sobre la inversión amazónica a lo largo de la historia y la conveniencia de mantener la protección de la cultura e identidad de los pueblos amazónicas como el mejor mensaje de confianza a la humanidad.

16

Comunicadores indígenas de diferentes países reflexionan sobre los avances y retos de los pueblos indígenas para contar con medios de comunicación propios y ejercer su derecho a la libertad de expresión para la defensa de sus pueblos y territorios.

Según un informe sobre desarrollo sostenible del PNUD, existen aproximadamente 67 millones de indígenas en todo el mundo y que más de 950 mil de ellos habitan en Perú, representando el 15.7% de la población total de jóvenes del país.

Y se destaca que uno de los mayores riesgos que enfrenta la juventud indígena en el mundo es la pérdida de su identidad cultural, porque al abandonar sus comunidades en busca de empleo y educación, los desvincula de su tierra, lengua, formas de vidas tradicionales y el nexo con sus abuelos y familia.

Asimismo, la vida en las zonas urbanas los hace vulnerables a la explotación laboral y a múltiples formas de discriminación debido a su origen indígena, destaca CHIRAPAQ, Centro de Culturas Indígenas del Perú, organizador de un congreso internacional en Lima en julio del 2013.





► Torres Causana del Napo

El Alcalde del distrito Torres Causana, en la cuenca del Napo, sostiene que el PNAIA es una acción con mucho alcance, que está llegando a la frontera, y en la cual los protagonistas son los miembros de la Marina y el MIMP, con un viceministro muy comprometido en la lucha contra la pobreza. Se cuenta con el apoyo de un Comité Local. Yo trato de estar en todos los pueblos de mi distrito, que son 24 comunidades. Estoy en permanente contacto con ellas y a la primera convocatoria que hace la Municipalidad todos los APUS asisten, participan y comparten la necesidad de apostar al largo plazo por el PNAIA.

“Esperamos de las PIAS se mantenga siempre como acción social, que no sea solo este año. Tenemos que entender que todos apoyamos este esfuerzo del Estado, a través de sus diferentes instancias y estoy muy comprometido con todos los programas.

► Mazán y sus 73 comunidades

El alcalde de Mazán, Edward Reátegui Salas, un joven odontólogo loretoano, nos muestra la visión del municipio en el desarrollo descentralizado, en la Amazonía.

Mazán es uno de los 13 distritos de la provincia de Maynas, con 13 mil habitantes, en 73 comunidades, a lo largo de los ríos Mazán y Napo, en los límites con Colombia y Ecuador.

Para la autoridad distrital, la PIAS es una oportunidad para que la población se integre con sus comunidades nativas de Salvador y Buen Paso, donde atracan los buques de la Marina, y con el resto de comunidades cercanas.

Las metas principales son reducir la desnutrición crónica, acceder a una educación inicial de calidad y el logro de aprendizaje en comprensión de lectura y razonamiento matemático, reducir el embarazo adolescente, brindar educación secundaria para las y los adolescentes y disminuir la violencia familiar.

En Mazán ya está funcionando el Instituto Nacional de Investigación de la Amazonía. Se está instalando infraestructura para el cultivo de orquídeas y protección de las mariposas para promover el turismo y la educación construyendo un “maripocentro o museo”.

Se cuenta con 47 escuelas primarias y 11 colegios secundarios. El Instituto de Tecnología, creado por la Iglesia católica hace 15 años, ofrece las carreras de enfermería técnica y agropecuaria. El proyecto de mayor alcance es la hidroeléctrica de Mazán.



► Más avances, El Acta de Guayaquil 2013

El siguiente texto es la versión oficial del acta de la primera reunión de autoridades del Eje Social del Gabinete Binacional de Ministros Ecuador-Perú, realizada en la ciudad de Guayaquil el 14 de Agosto del 2013. A continuación el documento suscrito por las partes:

19

PNMIA



Acta

I Reunión de Altas Autoridades del Eje Social del Gabinete Binacional de Ministros Ecuador-Perú Guayaquil, 14 de agosto de 2013

El día 14 de agosto de 2013 se realizó en la ciudad de Guayaquil la I Reunión de Altas Autoridades del Eje Social del Gabinete Binacional de Ministros Ecuador-Perú con el objeto de verificar los avances con relación a las instrucciones impartidas por los señores Presidentes del Ecuador y del Perú en el sexto Encuentro Presidencial y Reunión del Gabinete Binacional, realizado en la ciudad de Cuenca, Ecuador, el 23 de noviembre de 2012.

En esa oportunidad los Mandatarios de ambos países instruyeron a los sectores que conforman el Eje Social que evalúen y diseñen estrategias orientadas a profundizar y fortalecer, así como a generar acciones y programas específicos dirigidos a fomentar el desarrollo y la inclusión social de las poblaciones ubicadas en la zona fronteriza ecuatoriano-peruana.

La reunión de Altas Autoridades del Eje Social fue inaugurada por la Ministra Coordinadora de Desarrollo Social del Ecuador, Cecilia Vaca Jones, quien brindó una cordial bienvenida a su homóloga del Perú la Ministra de Desarrollo e Inclusión Social, Mónica Rubio García, al igual que a las delegaciones de ambos países.

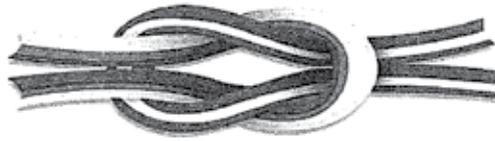
Asimismo, extendió esta bienvenida a las siguientes autoridades:

Por parte del Perú a:

- Ministra de Trabajo y Promoción del Empleo del Perú, Nancy Laos Cáceres,
- Ministra de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, Ana Jara Velásquez,
- Ministra de Educación, Emma Patricia Salas O'Brien,
- Ministra de Cultura, Diana Álvarez-Calderón,
- Viceministro de Salud, José del Carmen Sara.

Por parte del Ecuador a:

- Ministro de Educación, Augusto Espinosa,
- Ministro de Cultura y Patrimonio, Francisco Velasco,
- Ministro de Relaciones Laborales, Francisco Vacas,
- Ministro de Salud Pública subrogante, Miguel Malo,



- Viceministra de Talento Humano, María Belén Moncayo,
- Viceministro de Inclusión Social y Ciclo de Vida, Lenin Cadena,
- Subsecretaría General de Educación Superior, SENESCYT, María del Pilar Troya.

Previa a la reunión de Altas Autoridades, el martes 13 de agosto de 2013, se reunieron los Grupos Técnicos en las mesas de trabajo de: Desarrollo Social, Salud, Educación y Cultura. Asimismo mantuvieron reuniones conjuntas los representantes de SENPLADES CEPLAN y el Plan Binacional de Desarrollo de la Región Fronteriza, capítulos Ecuador y Perú.

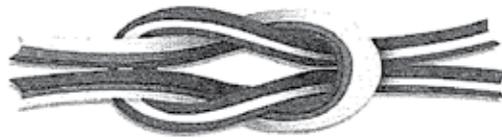
DESARROLLO SOCIAL

En el marco del planeamiento, las estrategias y políticas nacionales que han desarrollado cada uno de los países para erradicar la pobreza y asegurar el desarrollo e inclusión social de las poblaciones en situación de pobreza y vulnerabilidad en la Zona de Integración Fronteriza (ZIF), las autoridades se comprometieron a priorizar los esfuerzos binacionales para el desarrollo de la Primera Infancia. En ese sentido, ambos gobiernos se comprometieron a establecer indicadores y metas, a fortalecer las estrategias de intervención, y asegurar recursos presupuestales dirigidos a los programas sociales e inversiones vinculadas a la Primera Infancia. De manera complementaria, se comprometieron al fortalecimiento institucional y de capacidades con una mirada de desarrollo binacional.

En cuanto a la Erradicación del Trabajo Infantil en la Zona de Integración Fronteriza, el Ministerio de Relaciones Laborales del Ecuador y el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo del Perú se comprometieron a trabajar en el diseño e implementación de un protocolo de intervención binacional de erradicación del trabajo infantil, orientado a la restitución de los derechos a niños que se encuentren en esta situación.

Asimismo, se propuso la creación de una comisión binacional para la atención de niños, niñas y adolescentes en situación de abandono con la participación conjunta de jueces, fiscales y las respectivas Cancillerías, a fin de realizar acciones conjuntas para brindar protección oportuna y eficaz.

De otro lado, se resaltó la importancia de fortalecer alianzas y mecanismos de coordinación interinstitucional para generar desarrollo sostenible y sustentable en zonas rurales amazónicas, a partir de la inversión prioritaria en la infancia y adolescencia. Con este propósito, se acordó trabajar en el diseño de estrategias articuladas en las cuencas comunes de Ecuador y Perú sobre el río Napo, sobre la base de la experiencia peruana del programa "Acción Social con Sostenibilidad en las Cuencas de la Amazonía Peruana".



Las autoridades subrayaron la importancia de que las instituciones ecuatorianas y peruanas del Eje Social incorporen la perspectiva de discapacidades como un tema transversal en los programas, proyectos y acciones que desarrollen en el ámbito de sus competencias. Asimismo, resaltaron el trabajo desarrollado por ambos países, particularmente en la implementación del Programa Tumbes Accesible sobre la base de la experiencia de la Misión Solidaria Manuela Espejo. En este sentido, se acordó la realización de diversas acciones encaminadas al fortalecimiento de políticas públicas en dicha materia.

Teniendo en consideración la problemática de trata y tráfico ilícito de personas, las autoridades de ambos países acogieron la propuesta del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables de Perú, de otorgar un tratamiento transversal a dichos temas. Se comprometieron, además, a continuar fortaleciendo las acciones intersectoriales de prevención, protección e inclusión a las personas víctimas de estos delitos en el ámbito social.

SALUD

Los Ministerios de Salud de ambos países, reiteraron su compromiso de continuar articulando políticas orientadas al bienestar de la población de la Zona de Integración Fronteriza, garantizando la reciprocidad y calidad en la atención integral de salud, mejorando las condiciones laborales y capacidades del personal en las unidades de frontera. Asimismo, ratificaron su apoyo a la implementación del Programa Socio Sanitario II fase y la ejecución del Plan Quinquenal.

EDUCACION

En lo referente a los temas educativos, ambas delegaciones reiteraron el compromiso de trabajar en la consecución de las metas de erradicación del analfabetismo y equidad en el acceso a la educación.

En este sentido, las instituciones deberán promover la generación y fortalecimiento del talento humano altamente capacitado y comprometido con el desarrollo e integración. Para ello se identificaron acciones en temas de educación integral de calidad, intercultural y bilingüe; oferta educativa; formación docente; movilidad de estudiantes y profesionales; así como el intercambio de conocimientos, saberes ancestrales y prácticas de sensibilización intercultural.

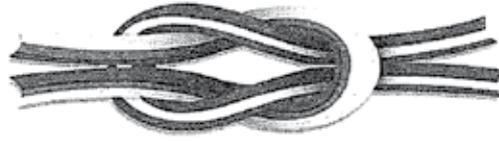
Respecto a la Beca de la Amistad, las autoridades se comprometieron a la adjudicación de las 50 becas ofertadas por cada país, proceso que deberá culminar en 2013.

CULTURA

Los Ministerios de Cultura coincidieron en afirmar que las Industrias Culturales deben constituir una estrategia que aporte a la economía creativa a la vez que transmitan contenidos que den cuenta de las identidades y la diversidad cultural de nuestra

[Handwritten signatures and initials on the left margin]

[Handwritten signatures and initials on the right margin]



región. En este sentido, acordaron trabajar en el desarrollo de los emprendimientos y las industrias culturales a través del fomento a la producción binacional. Para ello, se articularán acciones para consolidar un mecanismo de intercambio y circulación de bienes y servicios culturales.

De igual manera, se comprometieron a continuar trabajando en la cooperación en temas de protección, control y repatriación de bienes patrimoniales.

METAS SOCIALES BINACIONALES

Siendo la erradicación de la pobreza una prioridad de ambos Gobiernos para la consolidación de una sociedad justa, equitativa y solidaria, que nos permita superar la situación de exclusión de nuestros ciudadanos de frontera; se destacó el trabajo conjunto y articulado de las instituciones responsables de la planificación de Ecuador y Perú, SENPLADES y CEPLAN, respectivamente en el cumplimiento de la instrucción presidencial de contar con metas anualizadas para el seguimiento y evaluación de la agenda binacional de desarrollo social.

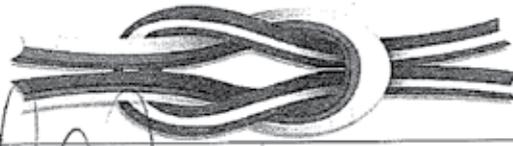
Luego de validar los aportes propuestos por los grupos técnicos de trabajo, las Altas Autoridades expresaron su satisfacción por la labor realizada y aprobaron la Matriz de Planificación Operativa Binacional, que constituye parte integrante de la presente Acta.

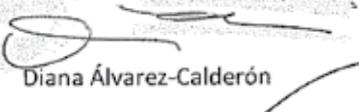
Con miras al Encuentro Presidencial y VII Gabinete Binacional de Ministros de Ecuador y Perú, a realizarse en el Perú el 26 de octubre de 2013, las Altas Autoridades acordaron que el Perú efectuará la presentación de los temas del Eje Social.

La Ministra de Desarrollo e Inclusión Social del Perú, Mónica Rubio García, agradeció las cordiales atenciones brindadas por su homóloga y las Altas Autoridades ecuatorianas a los integrantes de la delegación del Perú.

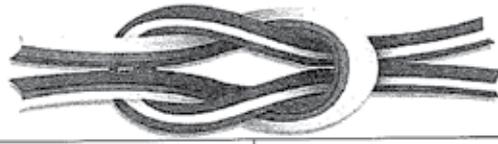
Guayaquil, 14 de agosto de 2013

Por la República del Ecuador	Por la República del Perú
 Cecilia Vaca Jones Ministra Coordinadora de Desarrollo Social	 Mónica Rubio García Ministra de Desarrollo e Inclusión Social



 <p>Francisco Vañas Ministro de Relaciones Laborales</p>	 <p>Nancy Laos Cáceres Ministra de Trabajo y Promoción del Empleo</p>
 <p>Augusto Espinosa Ministro de Educación</p>	 <p>Emma Patricia Salas O'Brien Ministra de Educación</p>
 <p>Francisco Velasco Ministro de Cultura y Patrimonio</p>	 <p>Diana Álvarez-Calderón Ministra de Cultura</p>
 <p>María Belén Moncayo Viceministra Coordinadora de Conocimiento y Talento Humano</p>	 <p>Ana Jara Velásquez Ministra de la Mujer y Poblaciones Vulnerables</p>





 <p>Miguel Malo Viceministro de Salud Pública</p>	 <p>José del Carmen Sara Viceministro de Salud</p>
 <p>Lenin Cadena Viceministro de Inclusión Social y Ciclo de Vida</p>	
 <p>María del Pilar Troya Subsecretaria General de Educación Superior, SENESCYT</p>	

RW - [Signature]



MIMP

Ministerio de la Mujer y
Poblaciones Vulnerables

Jr. Camaná 616 - Lima 1 Perú
Teléfono: (511) 626-1600

www.mimp.gob.pe