



PERÚ

Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables

2017

# EVALUACIÓN FINAL DEL PROYECTO APOYO AL DISEÑO DE UN MODELO DE VILLA MUJER EN EL PERÚ



RESUMEN EJECUTIVO DEL INFORME FINAL  
OFICINA DE MONITOREO Y EVALUACIÓN DE POLÍTICAS

## Enfoque Metodológico

Cualitativo

## Técnica de Evaluación

Revisión documental

Entrevistas a Profundidad

## Criterios de Evaluación

- ✓ Pertinencia
- ✓ Sostenibilidad
- ✓ Eficacia
- ✓ Eficiencia

## Objetivo de la Evaluación:

Determinar el grado en que los resultados previstos fueron alcanzados y proporcionar información sobre el valor del programa.

## PRINCIPALES CONCLUSIONES



El proyecto no contaba con un diseño ajustado a los estándares de marco lógico o cadena de resultados

(Pertinencia)



Solo la estrategia CEM rural cumplió sus objetivos a cabalidad. La estrategia CEM urbano los cumplió parcialmente.

(Eficacia)



La rotación de equipos generó diversidad de enfoques, lo cual además influyó en la reasignación de recursos a otros fines.

(Eficiencia)



Solo en el área de implementación de la estrategia rural se encuentran factores que proyectan sostenibilidad.

(Sostenibilidad)

### Criterios de Evaluación

**Pertinencia:** Grado en que los objetivos de la intervención son congruentes con su problemática.

**Sostenibilidad:** Continuidad en que los beneficios perduren luego de culminada la intervención.

**Eficacia:** Medida en que se lograron o se espera lograr los objetivos de la intervención.

**Eficiencia:** Uso de medios para alcanzar los objetivos.

## CONTEXTO DEL PROYECTO VILLA MUJER

### Objetivo:

Mejorar la provisión de los servicios brindados por el Centro de Emergencia Mujer (CEM) y ampliar la cobertura de atención en áreas rurales.

### Componentes:

*Componente 01:* Diseño de un nuevo modelo urbano de ampliación de los servicios CEM.

*Componente 02:* Implementación piloto del nuevo modelo de ampliación de servicios CEM en el distrito de Villa el Salvador.

*Componente 03:* Diseño e implementación de un piloto para la atención en áreas rurales.

## CONCLUSIONES

- ✓ Criterio de pertinencia: Este criterio no pudo ser evaluado ya que el Proyecto no contaba con un diseño ajustado a los estándares del Marco lógico o la cadena de resultados, que distinguiera verticalmente su coherencia.
- ✓ Criterio de eficacia: Existieron problemas para aplicar las normas convencionales de evaluación vinculadas a este criterio, por lo que la consultora dispuso dar cuenta del desarrollo de las consultorías en función de sus tres componentes (Ver Cuadro N° 01). Entonces, del Cuadro N° 01 se resume lo siguiente:
  - (i). Componente 01: Se implementó con una precisión vinculada al uso del sistema georreferenciado.
  - (ii). Componente 02: Se implementó de manera parcial, debido a que la consultoría más importante fue desestimada (implementación del piloto).
  - (iii). Componente 03: Implementado de manera completa, siendo la consultoría de implementación de la estrategia rural la piedra angular de este componente.
- ✓ Criterio de eficiencia: Aborda la manera cómo se organizó el equipo profesional y la distribución de los recursos asignados. En relación a la organización, existió rotación de autoridades y profesionales asignados al proyecto, esto tuvo un efecto en los énfasis, prioridades y diversidad de enfoques del rumbo del proyecto. De otro lado, dicha rotación también influyó en la asignación de recursos que, programados para un producto, fueron desplazados a otras consultorías al margen de la planificación ya existente.
- ✓ Criterio de sostenibilidad: Este criterio solo se aprecia en el área de la implementación del piloto de la estrategia rural. Al respecto, el proyecto a través de su programa de capacitación logró fortalecer capacidades de actores locales de la comunidad y operadores profesionales, lo cual unido a la institucionalidad generada por los Gobiernos Locales en el proceso de implementación de la estrategia rural, permitió proyectar sostenibilidad en las acciones del proyecto.

**Cuadro Nº 01: Análisis de eficacia por componente**

Nº	Consultoría	Análisis	Implemen- tado
<b>Componente 01:</b>			
Diseño de un nuevo modelo urbano de ampliación de los servicios CEM.			
1	Diagnostico geo referenciado de la oferta de los servicios directos y complementarios para la atención de los casos de violencia familiar y sexual.	Al finalizar la consultoría, se instaló y validó el Sistema Geográfico de Consulta en Línea (SIGVIOLENCIA) . A la fecha desapareció el dominio SIGVIOLENCIA y el sistema no se encuentra implementado. ( <a href="http://www.sigviolencia.gob.pe">http://www.sigviolencia.gob.pe</a> )	Si, al momento de entregar el producto (A la fecha no opera)
2	Estudio de alternativas para aumentar la oferta de servicios de los CEM con consulta participativa a los actores clave para el diseño del modelo de expansión urbano.	Estudio de desarrollado en los distritos de Villa el Salvador y Matucana, el cual identificó dificultades en la estrategia de intervención orientando la propuesta de alternativas a la solución de las mismas. El informe final dio paso a la convocatoria de una consultoría específica para el diseño de un nuevo servicio de atención a la violencia de género en Villa el Salvador	Si
<b>Componente 02:</b>			
Implementación piloto del nuevo modelo de ampliación de servicios CEM en el distrito de Villa el Salvador.			
3	Diseño Integral de expansión de servicios como estrategias de intervención, para mujeres víctimas y en riesgo en el distrito de villa el salvador.	Propuesta elaborada por PROMSEX, debatida en varias ocasiones con los profesionales del PNCVFS, levantándose las observaciones que se iban presentando. El diseño incluyó un marco lógico e indicadores para el monitoreo del nuevo modelo, así como un desagregado de los perfiles profesionales requeridos para la atención en cada CEM.	Si
4	Implementación del piloto del nuevo modelo de expansión urbano de servicios CEM en el distrito de Villa el Salvador.	No se llegó a implementar debido a que se reorientaron los recursos a otras tres consultorías. (Que se detallan en los ítems 5, 6 y 7 del presente cuadro)	No
5	Mujeres comerciantes de mercado de abastos en el distrito de Villa el Salvador mejoran su autonomía económica.	Se llegó a 362 mujeres; de ese total, 113 mujeres fueron capacitadas y asesoradas de manera sostenida. Según la base levantada por la ONG, más de un tercio de ellas tenían más de 20 años trabajando como comerciantes en el mercado.	Si
6	Mujeres confeccionistas del distrito de Ventanilla mejoran su autonomía económica.	20 mujeres recibieron 140 horas pedagógicas de diseño de modas, confección de prendas, gestión y comercialización. Las alumnas mostraron satisfacción por la capacitación, pero también disconformidad por la inviabilidad de insertarse laboralmente	Si
7	Acompañamiento y sistematización de experiencias a mujeres confeccionistas de Ventanilla y Villa el Salvador mejoran su autonomía económica.	La consultoría logró ser ejecutada. Sin embargo, este estudio fue elaborándose en simultáneo a la presente evaluación final, razón por la cual este estudio no pudo ser considerado dentro de la presente evaluación.	Si
<b>Componente 03:</b>			
Diseño e implementación de un piloto para la atención en áreas rurales.			
8	Estudio de alternativas productivas para las mujeres en riesgo de Madre de Dios.	Se lograron desarrollar 3 estudios de Pre-inversión a nivel de perfil que fueron derivados a las instancias locales correspondientes, lográndose cumplir los objetivos propuestos. Sin embargo, la implementación del mismo por parte de las instancias locales se diluyó en el tiempo.	Si

**Cuadro Nº 01: Análisis de eficacia por componente**

Nº	Consultoría	Análisis	Implementado
9	Programa de capacitación a operadoras involucrados en el marco de la estrategia rural.	El programa fue ejecutado por la Maestría en Psicología Comunitaria de la Pontificia Universidad Católica del Perú, se inscribieron 82 personas de las cuales 58 completaron satisfactoriamente el curso. El curso logró incrementar sus conocimientos y experticia de acuerdo a las pruebas de entrada y salida.	Si
10	Implementación de la estrategia de prevención, atención y protección frente a la violencia familiar y sexual en 03 zonas rurales en la Amazonía.	Implementado en los distritos de Las Piedras, Tahuamanu y Masisea. Se logró crear comités distritales para articular acciones de sensibilización y redes de soporte institucional constituida por diversos actores locales como jueces de paz, personal médico de los centros de salud, y otros. En las visitas de campo se pudo constatar la huella de la intervención, pues autoridades comunales entrevistadas seguían mostrando su interés de proseguir con las acciones de prevención.	Si
11	Evaluación de la implementación de la estrategia rural.	La consultoría logró ser ejecutada. Sin embargo, evaluarla hubiera supuesto contrastar la descripción y análisis de dicha evaluación con la realidad de los territorios, actores y acciones correspondientes. Estas visitas requeridas no fueron consideradas en los términos de referencia de la presente evaluación final, razón por la cual este estudio no pudo ser considerado dentro de la presente evaluación.	Si

## RECOMENDACIONES

- ✓ Pertinencia: Se recomienda que los proyectos que se formulen desde el PNCVFS sigan una estructura tipo cadena de resultados o modelo de marco lógico o modelo de teoría de cambio.
- ✓ Eficacia: Tomando en consideración el nivel de eficacia alcanzado se recomienda:
  - (i). Revisar la propuesta planteada por PROMSEX respecto al nuevo modelo de atención urbano, todo ello a efectos de valorar e incorporar las iniciativas que ahí se sugieren y se consideren pertinentes.
  - (ii). Revisar el Sistema Georeferenciado para actualizarlo y mantenerlo operativo.
- ✓ Eficiencia: Se recomienda que para aquellos proyectos que involucren a diversas Unidades del PNCVFS, se sugiere constituir un Comité que adopte las decisiones y mantenga continuidad en ellas.
- ✓ Sostenibilidad: Se recomienda que la próxima vez que se desee aplicar el criterio de sostenibilidad, la intervención debe haber concluido, así como haber transcurrido un tiempo razonable para medir los efectos o impactos.